

# 臺南市政府青年事務委員會 提案單

壹、提案議題：建議本府研擬因應海嘯災害之整體宣導策略，盤點本市現有災防應變及避難教育機制，並強化市民面對突發風險之應變知能，提請討論。

## 貳、提案說明

### 一、 議題說明

《我所看見的未來》一書中預言，2025年7月5日將發生伴隨地震而引發的海嘯，對台灣造成重大衝擊<sup>1</sup>，儘管預言的真實性尚難以確認，但本案並非針對預言本身做評論，而是視此議題為一個契機，重新檢視本市在面對海嘯災害時的應變宣導機制。

相較於地震演練在台灣已行之有年、民眾熟悉應對流程，海嘯災害對於多數市民而言仍屬陌生，相關資訊的取得與應變知能的建立明顯不足。以一位市民的實際搜尋經驗為例，若嘗試在網路上查詢「台南海嘯避難注意事項<sup>2</sup>」，主要僅能找到一份以 PDF 格式呈現的海嘯避難手冊，其內容多為純文字敘述，對於一般民眾尤其是長者或兒童而言，理解與應用上有其困難。

進一步搜尋各里所提供的防災地圖<sup>3</sup>，雖然圖例中標示了「適用海嘯災害」的符號，但在實際地圖中卻找不到對應的圖示或避難位置，顯示現行防災地圖未實際納入海嘯應變資訊。

目前本市缺乏一套具體且視覺化的海嘯應變 SOP，若海嘯真的發生，市民難以依循明確路線迅速避難，將造成恐慌與危險，因此建議本府趁此契機，全面盤點現有災防宣導內容及避難地圖設計，研擬專屬於海嘯災害的應變標準作業流程，並以圖像化、地圖化、簡明化為原則進行整合與更

<sup>1</sup> 《我所看見的未來》預言 2025 大地震？日本還有大海嘯？台灣、菲律賓連一起？專家來解惑，  
<https://esg.gvm.com.tw/article/85276>，(2025 年 04 月 07 日閱)

<sup>2</sup> 海嘯發生時避難注意事項，

<https://w3fs.tainan.gov.tw/Download.ashx?u=LzAwMS9VcGxvYWQvNzAvcmVsZm1sZS8xMTQ1NC830TY4NS810TkyM2UxMC01NjZmLTQxNDctYjViMi05YmI3OTk4ZmIxOWMucGRm&n=MTA25rW35Ziv55m855Sf5pmC6YG%2F6Zuj5rOo5oSP5LqL6aCFLnBkZg%3D%3D>，(2025 年 04 月 07 日閱)

<sup>3</sup> 臺南市各里防災地圖，

<https://119.tainan.gov.tw/cp.aspx?n=25502>，(2025 年 04 月 07 日閱)

新。

本市若能率先推動此項作為，將可成為全台首座建立海嘯避難視覺化 SOP 的地方政府，帶頭強化災害韌性與民眾防災意識。

## 二、 建議事項

- (一) 建議本府參考日本名古屋市對於海嘯災害防範的作法，研擬本市具體且視覺化的海嘯避難行動指引<sup>4</sup>，以名古屋市為例，針對可能受海嘯影響之中村區、熱田區等地區<sup>5</sup>，編製分區防災地圖，並提供包含避難流程、地圖導引、避難場所及緊急聯絡方式等清楚資訊，且以簡體中文呈現，便於不同語言使用者理解，值得作為本市推動相關作業之參考依據。
- (二) 建議本市將海嘯避難相關資訊整合至災防地圖中，並全面加強可視化呈現方式，包括標示各處「海嘯避難大樓 (Tsunami Evacuation Building)」的實際位置及其建築安全等級與開放時間，規劃明確易辨識的避難路線，配合地圖與路面指標幫助市民判斷避難方向與移動時間，並以多語版本（如中文、英文等）呈現，提升不同族群取得資訊的便利性與使用友善度。
- (三) 建議設計一套視覺化的「海嘯避難標準作業流程 (SOP)」圖示，內容應包含地震發生後如何判斷是否可能引發海嘯的流程、民眾應立即採取的應變行動，例如遠離海邊、就近前往高處或指定避難大樓，以及應攜帶之基本物資與針對兒童、年長者的照顧事項等，整體以圖像式流程呈現，有助於民眾快速理解與實際操作，降低學習與反應門檻。
- (四) 建議教育局及相關單位通力合作，於各級學校及社區推動定期實施海嘯避難演練，以提升市民面對海嘯災害時的警覺性與實際應對能力，特別針對本市沿海易受海嘯影響之區域、老舊社區及漁村聚落等高風險地帶，優先推動示範方案，並逐步擴大實施範圍，建構在地化的防災教育體系。

---

<sup>4</sup> 居安思危，学会从灾害中逃生，名古屋 避难指南，[https://www.nic-nagoya.or.jp/zhongwen/saigaiguide\\_map/pdf/guide/09\\_c\\_atsuta\\_f.pdf?utm\\_source=chatgpt.com](https://www.nic-nagoya.or.jp/zhongwen/saigaiguide_map/pdf/guide/09_c_atsuta_f.pdf?utm_source=chatgpt.com)，(2025 年 04 月 07 日閱)

<sup>5</sup> 海嘯 灾害风险地图，[https://www.city.nagoya.jp/bosaikikikanri/cmsfiles/contents/0000154/154012/03\\_chinese\\_tsunami\\_na\\_kamura-atsuta-nakagawa.pdf?utm\\_source=chatgpt.com](https://www.city.nagoya.jp/bosaikikikanri/cmsfiles/contents/0000154/154012/03_chinese_tsunami_na_kamura-atsuta-nakagawa.pdf?utm_source=chatgpt.com)，(2025 年 04 月 07 日閱)

(五) 建議本府針對長者、視覺或聽覺障礙者、肢體障礙者及新住民等弱勢族群，設計專屬的防災宣導方式，例如使用大字版、語音播報、圖像化手冊、多語資訊等工具，並透過社區據點與社福單位加強傳遞，協助其在災害發生時能快速理解並正確應變。

(六) 建議本府除強化應變措施外，亦應推動市民可參與之海嘯災害預防及緩衝機制，例如藉由公民參與、社區營造等方式擴增本市沿海地區之綠帶面積，包括種植防風林、打造自然緩衝帶等自然性設施，以爭取海嘯來襲時的避難時間與空間。

參、提案委員：鄭委員富方、林委員重儀

肆、附議委員：林委員柏源、吳委員潔琳

伍、建議出席局處：災害防救辦公室、民政局、消防局、教育局

陸、其他：無