

107 年度 人口統計分析報告

臺南市大內區 107 年人口結構與特性分析

撰寫機關：臺南市大內區公所

撰寫人：蘇明月

中華民國 108 年 6 月

目 錄

壹、前言.....	1
一、動機與目的	
二、分析範圍	
貳、現況研析.....	2~ 7
一、按戶口數按戶別及性別分	
二、按性別、年齡及教育程度分	
三、按性別、年齡及婚姻狀況分	
參、未來高齡服務產業展望.....	8~ 9
肆、政府提供有效社會支持.....	10~11
伍、結 語.....	12
陸、參考資料.....	13

壹、前言

一、動機與目的

臺灣地區人口結構隨著少子化的來臨與老年化的延伸，呈現人口快速惡化的現象，此一現象正衝擊著國家社會，造成勞動力的萎縮，預估2050年時，國內勞動人口將僅占全國人口的55%，平均每年減少勞動人口15萬人，威脅經濟成長之上升，未來生產力無法提升，恐將面臨經濟成長率停滯現象。

人口結構快速老化對社會的衝擊與影響至深且鉅，國家整體經濟規劃及資源的配置更不可輕忽，包括公共建設的推動、醫療衛生網路建置、另外由於出生率大幅下降，學齡教育甚至高等教育需求供過於求，教育資源設備有效調整因應等各層面，政府均應及早面對並妥善審慎評估。

臺灣從高齡化社會邁向高齡社會和超高齡社會的過程中，政府部門如何塑造一個符合長者特殊需求的友善、支持、尊重的居住環境，以預防及延緩老化並獲致最大身心健康的機會，高齡社會生活環境相關政策，應針對以建築環境層面支持在宅老化及提升照護效益等措施，將友善建築環境與健康預防、醫療與照護服務科技加以整合，提出公共服務應有之策略方向，作為政府施政規劃重要參考。

二、分析範圍

本篇分析係根據戶籍登記資料統計，除對靜態資料加以分析外，內容包含統計表，及簡要分析說明，各表資料以列舉全區資料為原則。茲以本區107

年人口趨勢及現況，按戶口數、戶別、性別、年齡層、教育程度、婚姻等數據及近年來各項數據之呈現作為分析範圍。

鑒於人口老化或人口高齡化是全球性問題，茲就本區人口年齡分0~14歲(幼年期)、15~64歲(青壯年期)、65歲以上(老年期)三段來分析其老化指數、扶老比等相關指標量數，藉以探討本區人口老化程度及其分佈情形，所獲結果期能提供作為規劃本區施政及各項建設發展之參考。

貳、現況研析

一、按戶口數按戶別及性別分

本區107 年底總人口數為9,605人，其中男5,192人，佔54.06%，女性人口數為4,413人，佔45.94%，性比率117.65%。人口分佈以石城里1,654人為最多，其次為石湖里1,135人，曲溪里655人最少。本區分為10 里、85 鄰，總戶數為3,826 戶。本區土地總面積為70.3125 平方公里，人口密度由98年每平方公里157.77人逐年降為107年每平方公里136.60 人。顯示近10年來本區人口外移嚴重。依據本區戶政事務所動態登記資料本區現住人口由98年11,093人減少至107年底為9,605人逐年遞減一兩百人不等，10年來共減少1,488人，與106年度相較，其中出生人數33人，死亡人數150人；遷入人數239人，遷出人數278人，充分顯示本區經濟活動能量不足，人口逐年遞減。

表1：臺南市大內區戶數、人口數、男女生數、戶量、密度、性比率數

年度別	戶數	人口數	男生數	女生數	戶量	密度	性比率	人口增減數
97	4,035	11,205	5,987	5,218	2.78	159.36	114.74	
98	4,070	11,093	5,892	5,201	2.73	157.77	113.29	-112
99	4,066	10,899	5,806	5,093	2.68	155.00	113.99	-194
100	4,033	10,674	5,688	4,986	2.65	151.81	114.08	-225
101	4,026	10,537	5,627	4,910	2.62	149.86	114.60	-137
102	4,019	10,408	5,546	4,862	2.59	148.02	114.07	-129
103	3,972	10,248	5,468	4,780	2.58	145.75	114.39	-160
104	3,907	10,054	5,393	4,661	2.57	142.99	115.70	-194
105	3,895	9,962	5,329	4,633	2.56	141.68	115.03	-92
106	3,865	9,761	5,252	4,509	2.53	138.82	116.48	-201
107	3,826	9,605	5,192	4,413	2.51	136.60	117.65	-156

資料來源：臺南市政府民政局

表1-1：臺南市大內區各里人口數、男女生數、戶數、性比率數

里別	人口數	男生數	女生數	戶數	性比率%
二溪里	916	521	395	408	131.90
大內里	876	453	423	349	107.09
內江里	1,017	560	457	401	122.54
內郭里	720	397	323	238	122.91
石林里	709	383	326	285	117.48
石城里	1,654	845	809	634	104.45
石湖里	1,135	596	539	468	110.58
曲溪里	655	360	295	255	122.03
頭社里	1,077	610	467	441	130.62
環湖里	846	467	379	347	123.22
合計	9,605	5,192	4,413	3,826	117.65

資料來源：臺南市政府民政局

二、按性別、年齡及教育程度分

本區民國107年底人口年齡分配0~14歲722人，佔本區總人口數7.52%，15~64歲6,492人，佔本區總人口數67.59%，65歲以上者2,391人，佔本區總人口數24.89%，顯示本區人口老化嚴重。根據世界衛生組織WHO定義「高齡化社會」為65歲以上人口佔總人口比例達7%；「高齡社會」為比例達14%；「超高齡社會」為比例達20%。相較於幼年人口（未滿15歲），本區的老年人口量較高，老化程度更為透徹；教育程度方面，本區民國107年底總人口數9,605人中，滿15歲以上人口有8,883人，其中受大專以上(不含五專前三年)教育2,367人佔15歲以上人口之26.64%，受高、初中教育者4,035人佔15歲以上人口之45.42%，受小學教育者2,296人佔15歲以上人口之25.85%，自修者4人佔15歲以上人口之0.05%。不識字者181人佔15歲以上人口之2.04%。

表2：臺南市大內區107年15歲以上人口按性別、年齡、教育程度分

年齡別	15~19歲	20~24歲	25~29歲	30~34歲	35~39歲	40~44歲	45~49歲	50~54歲	55~59歲	60~64歲	65歲	總計及百分比
總計	444	581	501	459	654	680	716	800	845	812	2391	8883
合計男	245	290	279	252	362	388	386	474	513	452	1168	4809
合計女	199	291	222	207	292	292	330	326	332	360	1223	4074
博士畢男	0	0	0	1	1	1	1	0	0	1	0	26.64%
博士畢女	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	
博士肄男	0	0	1	2	0	3	0	0	0	0	0	
博士肄女	0	0	0	0	0	1	1	0	1	0	0	
碩士畢男	0	0	19	19	14	10	11	2	3	5	2	
碩士畢女	0	2	12	10	5	10	3	3	1	1	0	
碩士肄男	0	8	10	4	8	2	1	2	0	0	0	
碩士肄女	0	11	7	3	4	3	1	0	0	1	0	
大學畢男	0	73	130	88	86	46	25	17	23	12	23	
大學畢女	0	94	138	94	78	37	24	15	13	6	8	
大學肄男	53	106	15	17	8	3	1	2	3	2	0	
大學肄女	54	109	10	8	5	2	2	2	1	0	0	
專科畢男	0	25	15	19	36	53	59	47	45	46	37	
專科畢女	0	19	7	12	31	52	37	27	15	7	10	
專科肄男	12	7	7	4	13	4	4	6	1	3	2	
專科肄女	27	8	1	4	7	1	3	0	2	0	0	
高中職畢男	23	51	58	53	153	181	187	221	199	137	128	45.42%
高中職畢女	14	29	35	54	107	112	165	131	99	53	40	
高中職肄男	91	19	18	28	25	19	22	16	15	15	12	
高中職肄女	35	16	8	8	13	7	14	8	7	2	2	
國中畢男	1	1	2	15	16	57	69	128	165	117	100	
國中畢女	0	3	4	11	31	55	64	106	95	74	55	
國中肄男	16	0	0	2	1	8	3	4	5	5	42	
國中肄女	12	0	0	1	1	2	5	1	7	7	5	
國小畢男	0	0	0	0	1	0	3	22	50	104	757	25.85%
國小畢女	0	0	0	2	8	9	8	28	84	187	763	
國小肄男	0	0	0	0	0	1	0	1	2	6	46	
國小肄女	0	0	0	0	2	1	1	2	6	17	185	
自修男	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0.05%
自修女	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	
不識字男	0	0	0	0	0	0	0	1	1	2	16	2.04%
不識字女	0	0	0	0	0	0	1	2	1	6	151	

資料來源：臺南市政府民政局

三、按性別、年齡及婚姻狀況分

本區107年滿15歲以上人口有8,883人，男性4,809人，女性4,074人，其中未婚者男性有1,531人，女性有1,021人，各占15歲以上人口17.24%及11.49%。有偶人口數4,514人，男生有2,515人，女生有1,999人，占15歲以上人口數之28.31%及22.50%。

本區107年未婚人口數有3,274人，男生有1,914人，女生有1,360人，占全區總人口數34.09%。有偶人口數4,514人，男生有2,515人，女生有1,999人，占全區總人口數47.00%。離婚者滿20歲以上人口數為836人，男性524人，女性312人，占全區總人口數8.70%。喪偶者滿35歲以上人口數為981人，其中男性239人，女性742人，占全區總人口數10.21%。

表3：臺南市大內區107年按性別、年齡、婚姻狀況分

年齡別	總計			未婚			有偶			離婚			喪偶		
	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
總計	9605	5192	4413	3274	1914	1360	4514	2515	1999	836	524	312	981	239	742
未滿15歲	722	383	339	722	383	339	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15~19歲	444	245	199	444	245	199	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20~24歲	581	290	291	551	281	270	26	9	17	4	0	4	0	0	0
25~29歲	501	279	222	396	233	163	92	41	51	13	5	8	0	0	0
30~34歲	459	252	207	260	162	98	178	79	99	21	11	10	0	0	0
35~39歲	654	362	292	238	153	85	345	171	174	65	37	28	6	1	5
40~44歲	680	388	292	209	141	68	370	191	179	91	54	37	10	2	8
45~49歲	716	386	330	141	84	57	411	211	200	147	89	58	17	2	15
50~54歲	800	474	326	110	72	38	538	310	228	128	88	40	24	4	20
55~59歲	845	513	332	93	77	16	575	347	228	127	81	46	50	8	42
60~64歲	812	452	360	60	42	18	562	320	242	121	79	42	69	11	58
65~69歲	744	385	359	26	21	5	513	290	223	79	54	25	126	20	106
70~74歲	454	213	241	8	7	1	312	177	135	20	12	8	114	17	97
75~79歲	461	226	235	6	4	2	298	182	116	11	6	5	146	34	112
80~84歲	372	196	176	7	7	0	198	127	71	6	6	0	161	56	105
85~89歲	240	107	133	3	2	1	69	40	29	2	2	0	166	63	103
90~94歲	101	37	64	0	0	0	26	19	7	1	0	1	74	18	56
96~99歲	16	4	12	0	0	0	1	1	0	0	0	0	15	3	12
100歲以上	3	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	3
百分比%				34.09			47.00			8.70			10.21		
				%			%			%			%		

資料來源：臺南市政府民政局

參、未來高齡服務產業展望

面對這樣的改變，首先在觀念上應做調整，破除「老人是社會弱勢的族群」，以及「老人是社會的負債」，正視新一代銀髮對社會的影響，了解銀髮商機的夯起。這些數量龐大的商機遍及食衣住行育樂，借鏡日本的發展經驗，預估未來銀髮商機將展現在養生保健、長期照顧、觀光旅遊、美容整形、照護科技、教育學習、老人住宅、網路購物、鐘點式、客製化服務及葬禮服務業等十大產業上（彭杏珠，2014；詹文男，2013；劉叢浩，2013）。茲茲分述如下：

- 一、養生保健：高齡者重視養生，有關養生的食品必然大受歡迎。醫藥、食品化學等產業，正不斷研發抗衰老的產品，「抗衰老工程」將掀起第二次醫學革命。20世紀初醫學用於「對抗疾病，遠離死亡」，21世紀則轉為「追求不老，享受生命」。
- 二、長期照護：依衛生福利部（2014）的調查，大致健康的人佔79.2%，需要他人照護或協助者佔20.8%。需要被照顧的老人雖僅少數，但臺灣老人失能臥床的時間相當久，達7.3年，我國長期照顧服務法業經立法院於2015年5月15日通過，並於2017年5月正式實施，其所帶來的商機，相當龐大。
- 三、旅遊商機：目前最夯的商機也是旅遊，包括搭豪華郵輪去環遊世界這種為期較長的國外旅遊，和國內各種的短期的旅遊，都很受老年人的歡迎與喜愛，商機無限。

四、美容整形：新一代的高齡者，健康良好，也很重視個人形貌的維護，因此美容整形的商機大發。男性對去皺、除斑的風氣也愈來愈盛。

五、照護科技：有關為彌補老人生理衰退所發展的商機，也正大力發酵。從老花眼鏡、助聽器、各種輔具、電動車等的發展。協助照顧老人的各種新科技產品正在大力發展，不斷研發，功能、效果不斷推陳出新，其商機未可限量。

六、教育學習：主要的學習會集中在生活休閒、科技和活化腦力等。在生活休閒方面，主要在學習文化性課程和音樂的學習，在科技方面，主要在於電腦和智慧手機的學習，在活化腦力方面，主要在於刺激用腦，避免老化，造成老人癡呆；未來的教育活動，將由正規學校教育移轉至高齡者的終身學習活動上。

七、老人住宅：新一代老年人與子女同住的機會將愈來愈少，而住到集合住宅的比率也越來越高。老人住宅或集合住宅的需求，未來成長相當龐大。尤其新一代老人教育程度高，對住到老人住宅的接受度，將更為提高。依衛生福利部2013年調查，未來生活無法自理時，55-64歲願意住進長期照護機構或護理之家者，高達72.2%。

八、網路購物：據尼爾森最新調查，臺灣有53%的人透過網路訂購日常用品並送貨到家，比率居全球之冠。新一代高齡者陸續湧入老人國的國度，加上第二、第三代的孝親網路族（上網購物給長者使用），未來網路市場將威力無窮（楊清輝，2014）。

九、鐘點客製化服務：目前各種鐘點式的服務業興起，以應市場的需要，如

陪同購物、買藥、看醫生、家庭維修、陪伴看電視、接送、聊天、
做家事、整理家務等需求不斷興起，已成為新型態的服務類型，
商機不斷擴展。

十、葬禮服務：以臺灣每年至少15 萬人需要殯葬服務，平均一次喪葬的費用為

40 萬元，則殯葬市場估計即有600 億元以上的規模，隨著高齡
者人數不斷地上升，此項服務規模將不斷擴大。

肆、政府提供有效社會支持

新一代高齡者的快速成長，對整個產業的影響巨大而深遠，掀起了社會
靜態的革命。因人口結構已有所轉變，政府在公共服務上的策略也應及時調
整，改變公共服務政策，才能因應時代的變遷。

一、破除傳統迷思：破除「老人是弱勢」、「老人需要被照顧」、「老人是
社會的負債」等三大錯誤的觀念，才能及時調整政策方向，提供適當的服
務決策。

二、調整政策方向：身體衰弱需要他人協助的老人，事實上只有少數，就我國
而言，約占20%，而廣大的老人均為大致健康的老人，約占80%。目前政
府對老人公共服務的政策，只偏重在需要被照顧的老人身上，如《長照法》
的推出及種種長照政策的提出，挹注了龐大的經費；而對眾多大致健康的
老人，相關的政策甚少或未見涉及。

- 三、 資源整合分配：過去公共服務或政策的重點，側重在兒童或青少年，乃至青年的身上，而整個國家的資源也都集中在這些人身上。但就目前及可見的未來，老人人口正快速飛奔成長，有如海嘯的到來，政府在資源的分配宜儘速因應人口結構改變進行調整，將資源挹注重點調整到老年人的身上，才能符合人口的變遷。
- 四、 掌握特質與需求：不能再以過去對老人的刻板化印象，甚至是偏見或歧視的行為與態度來對待老人。因此，要做好對高齡社會發展下，新一代老人的公共服務，宜先了解老人的服務需求，做好服務的工作。
- 五、 人力資源運用：新一代老人，健康良好，經驗與技術純熟，亦有再繼續回饋社會，發揮餘光餘熱的心理，他們也不願成為社會的負擔，成為社會的負債，而有強烈的回饋心理傾向，因此，老人人力的應用，是一種雙贏的工作，無論是政府與民間，均應高度重視此一議題，早日規劃與實施，以創造雙贏。

伍、結語

高齡化浪潮的席捲而來，不僅改變了台灣的社會人口結構，更對當地的社會經濟等外在環境產生直接影響，商業及消費行為的改變使老人市場在全球發展，攸關老人照護、老人醫學服務、視力修復手術、宗教信仰、寵物業、休閒旅遊業、學習型商品等將是未來最興盛的行業，而社會型態的轉變也強迫各縣市政府必須提早面對及做準備。對政府而言，如何因應高齡化的

社會問題與提出相應的解決辦法，成為各縣市政府的重要課題。

高齡社會的發展是全球普世的現象，臺灣在這一波銀髮浪潮席捲之下，自不能幸免，且因少子化的關係，正以快速的步調向前邁進，此一發展趨勢，無法回頭，故採取因應措施，至為重要。本新一代高齡者特徵，復提出對未來銀髮服務產業的展望，包括養生保健、長期照護、旅遊、美容整型、照護科技、教育學習、老人住宅、網路購物、鐘點式客製化服務及葬禮服務等十大商機前景，並就未來在公共服務政策上的調整，包括改變對老人的傳統觀念、調整以病態老人政策為重點的做法、進行資源的調整與重行分配、掌握老人的服務高齡者的快速成長，對整個產業的影響巨大而深遠，掀起了社會靜態的革命。因此，公共服務對象的人口結構已有所轉變，政府在公共服務上的策略也應及時調整，才能因應時代的變遷。

陸、參考資料

- 1、內政部戶政司網站 <http://www.ris.gov.tw>
- 2、臺南市政府民政局統計資料。
- 3、臺南市大內區戶政事務所統計資料。
- 4、臺南市大內區107年度統計年報。
- 5、國情統計通報第185號。行政院主計總處綜合統計處。107年9月28日
- 6、朱佩蘭(2001)。安老與社會工作。香港：中文大學出版社。
- 7、呂寶靜(1997) 臺灣老人從事老年準備。社會工作季刊，4，27-35。
- 8、靳燕玲(2016)。友善高齡化社會生活環境之公共服務發展策略。國土及公共治理季刊；4卷1期(2016 / 03 / 01)，P63 - 78。
- 9、楊靜利(2010)。人口問題。載於瞿海源、張苙雲主編臺灣的社會問題(第二版)(頁34-64)。臺北：巨流圖書公司。
- 10、黃富順(2011)。高齡化社會的挑戰與因應。2011，32，2-15。
- 11、黃富順(2016)。高齡社會發展下，對高齡服務產業及公共服務政策的展望。國土及公共治理季刊；4卷1期(2016 / 03 / 01)，P21 - 32。
- 12、彭杏珠。2014。銀色海嘯大商機。遠見8：88-97。
- 13、楊清輝。2014。臺灣銀髮族市場初探。<
mymkc.com/articles/contents.aspx?Article/221945 >(檢索於2016年1月)
- 14、詹文男。2013。推動銀髮服務產業化發展。行政院經濟建設委員會。<
ws.ndc.gov.tw/Download.ashx?u...n...icon=..pdf >(檢索於2016年1月)
- 15、劉叢浩。2013。打造優質銀髮樂生活。中衛報告4：1-11。
- 16、衛生福利部統計處。2014。老人狀況調查。<
http://www.mohw.gov.tw/cht/DOS/Statistic.aspx?f_list_no=312&fod_list_no=4695 >(檢索於2016年1月)

