

# 108 年度 人口統計分析報告

臺南市大內區 108 年人口結構狀況及性別統計分析與探討

撰寫機關：臺南市大內區公所

撰寫人：蘇明月

中華民國 109 年 6 月

# 目 錄

壹、前言 .....	1
一、動機與目的	
二、分析範圍	
貳、現況研析.....	2~7
一、按戶口數按戶別及性別分	
二、按性別、年齡及教育程度分	
三、按性別、年齡及婚姻狀況分	
參、社會人口結構改變 .....	8
肆、政府應提供有效社會支持.....	9
伍、性別與居住型態改變的相關 .....	10~12
陸、結語 .....	13
柒、參考資料 .....	14

# 壹、 前言

## 一、動機與目的

就我國之人口老化情況來說，在1990年我國六十五歲以上的高齡人口佔總人口的比率約為6.2%，亦即每16人之中就有一位高齡者。然而到了2009年，此一高齡人口比已攀升至10.63%（每9.4人之中就有一位高齡者）。依據行政院經建會之人口推估，到了2025年我國65歲以上高齡人口佔總人口的比率將達20.1%，亦即每五人中就有一位高齡者，而至2056年此一比率預估將達37.5%。

高齡化是21世紀人類文明發展下無法逆轉的趨勢，其過程正對全球人類的社會制度與生活方式產生重大衝擊。而高齡化的加速發展，更成為世界各國未來生活結構調整最重要的挑戰。人口老化是醫療技術進步所帶來之死亡率減緩以及預期餘命延長與生育率下降的結果。

人口結構高齡化意味著我們的社會將面臨前所未有的挑戰。其中，長壽是人類社會文明進步的結果，但隨著壽命延長，人口老化的結果使退休人口增加，青壯勞動人口相對萎縮。這樣的發展衝擊現有社會安全體系及社會福利制度的安全性，進而衍生政治面及社會面的改革壓力。除此之外，高齡人口的增加對於健康照護系統也帶來了極大的壓力。因此，建構健康、快樂及尊嚴的老年生活，使工作中的子女亦能安心托老。營造和諧友善的社會支持系統，將至關重要，也是政府面臨的極大挑戰。

## 二、分析範圍

本篇分析係根據戶籍登記資料統計，除對靜態資料加以分析外，內容包含統計表，及簡要分析說明，各表資料以列舉全區資料為原則。茲以本區107年人口趨勢及現況，按戶口數、戶別、性別、年齡層、教育程度、婚姻等數據及近年來各項數據之呈現作為分析範圍。

鑒於人口老化或人口高齡化是全球性問題，茲就本區人口年齡分0~14歲(幼年期)、15~64歲(青壯年期)、65歲以上(老年期)三段來分析其老化指數、扶老比等相關指標量數，藉以探討本區人口老化程度及其分佈情形，所獲結果期能提供作為規劃本區施政及各項建設發展之參考。

## 貳、現況研析

### 一、按戶口數按戶別及性別分

本區108年底總人口數為9,391人，其中男5,060人，佔53.88%，女性人口數為4,331人，佔46.12%，性比率116.83%。人口分佈以石城里1,616人為最多，其次為石湖里1,097人，曲溪里640人最少。本區分為10里、85鄰，總戶數為3,789戶。本區土地總面積為70.3125平方公里，人口密度由99年每平方公里155人逐年降為108年每平方公里133.56人。顯示近10年來本區人口外移嚴重。依據本區戶政事務所動態登記資料本區現住人口由99年10,899人減少至108年底為9,391人逐年遞減一兩百人不等，10年來共減少

1,508人，與107年度相較，其中出生人數36人，死亡人數151人；遷入人數211人，遷出人數311人，充分顯示本區經濟活動能量不足，人口逐年遞減。

**表1：臺南市大內區戶數、人口數、男女生數、戶量、密度、性比率數**

年度別	戶數	人口數	男生數	女生數	戶量	密度	性比率	人口增減數
99	4,066	10,899	5,806	5,093	2.68	155.00	113.99	-194
100	4,033	10,674	5,688	4,986	2.65	151.81	114.08	-225
101	4,026	10,537	5,627	4,910	2.62	149.86	114.60	-137
102	4,019	10,408	5,546	4,862	2.59	148.02	114.07	-129
103	3,972	10,248	5,468	4,780	2.58	145.75	114.39	-160
104	3,907	10,054	5,393	4,661	2.57	142.99	115.70	-194
105	3,895	9,962	5,329	4,633	2.56	141.68	115.03	-92
106	3,865	9,761	5,252	4,509	2.53	138.82	116.48	-201
107	3,826	9,605	5,192	4,413	2.51	136.60	117.65	-156
108	3,789	9,391	5,060	4,331	2.48	133.56	116.83	-214

資料來源：臺南市政府民政局

**表1-1：臺南市大內區各里人口數、男女生數、戶數、性比率數**

里別	人口數	男生數	女生數	戶數	戶量(人/戶)	性比率%
二溪里	907	513	394	407	2.23	130.20
大內里	860	447	413	346	2.49	108.23
內江里	1,006	550	456	398	2.53	120.61
內郭里	692	379	313	238	2.91	121.09
石林里	696	380	316	280	2.49	120.25
石城里	1,616	827	789	629	2.57	104.82
石湖里	1,097	577	520	458	2.40	110.96
曲溪里	640	347	293	254	2.52	118.43
頭社里	1,073	598	475	443	2.42	125.89
環湖里	804	442	362	336	2.39	122.10
合計	9,391	5,060	4,331	3,826	2.48	116.83

資料來源：臺南市政府民政局

## 二、按性別、年齡及教育程度分

本區民國108年底人口年齡分配0~14歲661人，佔本區總人口數7.04%，15~64歲6,292人，佔本區總人口數67%，65歲以上者2,438人，佔本區總人口數25.96%，顯示本區人口老化嚴重。根據世界衛生組織WHO定義「高齡化社會」為65歲以上人口佔總人口比例達7%；「高齡社會」為比例達14%；「超高齡社會」為比例達20%。相較於幼年人口（未滿15歲），本區的老年人口量較高，老化程度更為透徹；教育程度方面，本區民國108年底總人口數9,391人中，滿15歲以上人口有8,730人，其中受大專以上（不含五專前三年）教育2,350人佔15歲以上人口之26.92%，受高、初中教育者4,021人佔15歲以上人口之46.06%，受小學教育者2,192人佔15歲以上人口之25.11%，自修者2人佔15歲以上人口之0.02%。不識字者165人佔15歲以上人口之1.89%。

表2：臺南市大內區108年15歲以上人口按性別、年齡、教育程度分

年齡別	15~19歲	20~24歲	25~29歲	30~34歲	35~39歲	40~44歲	45~49歲	50~54歲	55~59歲	60~64歲	65歲	總計及百分比
總計	415	556	527	426	582	701	684	761	852	789	2438	8730
合計男	242	272	288	240	309	404	369	446	513	439	1196	4718
合計女	173	284	239	186	273	297	315	315	339	350	1241	4012
博士畢男	0	0	0	1	1	1	1	0	0	0	0	26.92%
博士畢女	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	
博士肄男	0	0	1	2	0	2	1	0	0	0	0	
博士肄女	0	0	0	0	0	1	1	0	0	1	0	
碩士畢男	0	1	21	12	15	13	13	6	4	3	3	
碩士畢女	0	0	14	9	7	8	6	3	1	1	0	
碩士肄男	0	6	7	9	7	4	1	4	0	0	1	
碩士肄女	0	10	11	0	4	3	2	1	0	1	0	
大學畢男	0	65	139	98	70	56	25	17	21	12	25	
大學畢女	0	90	142	100	81	47	25	13	17	7	8	
大學肄男	54	104	18	18	8	2	2	2	0	5	0	
大學肄女	41	118	11	5	6	2	3	1	1	0	0	
專科畢男	0	20	17	15	32	50	58	50	42	44	44	
專科畢女	0	14	10	7	27	51	41	29	20	9	11	
專科肄男	2	2	8	3	11	5	6	4	3	3	2	
專科肄女	0	4	2	3	7	4	2	1	1	1	0	
高中職畢男	19	53	58	48	120	192	173	220	206	150	145	46.06%
高中職畢女	12	32	35	42	94	104	163	128	108	65	45	
高中職肄男	151	20	16	19	27	20	17	19	15	16	12	
高中職肄女	108	13	11	8	15	5	12	11	7	4	2	
國中畢男	0	1	1	12	17	51	65	103	172	128	117	
國中畢女	0	1	2	10	23	57	48	100	95	85	60	
國中肄男	16	0	2	3	1	7	5	4	5	3	43	
國中肄女	12	1	0	2	1	2	4	1	7	6	7	
國小畢男	0	0	0	0	0	1	1	16	41	69	744	25.11%
國小畢女	0	0	0	0	7	11	6	24	76	150	791	
國小肄男	0	0	0	0	0	0	1	0	3	4	45	
國小肄女	0	0	0	0	1	2	1	1	5	17	175	
自修男	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0.02%
自修女	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	
不識字男	0	0	0	0	0	0	0	1	1	2	15	1.89%
不識字女	0	0	0	0	0	0	0	2	1	3	140	

資料來源：臺南市政府民政局

### 三、按性別、年齡及婚姻狀況分

本區108年滿15歲以上人口有8,730人，男性4,719人，女性4,011人，其中未婚者男性有1,507人，女性有1,012人，各占15歲以上人口17.26%及11.59%。有偶人口數4,363人，男生有2,435人，女生有1,928人，占15歲以上人口數之27.89%及22.08%。

本區108年未婚人口數有3,180人，男生有1,848人，女生有1,332人，占全區總人口數33.86%。有偶人口數4,363人，男生有2,435人，女生有1,928人，占全區總人口數46.46%。離婚者滿15歲以上人口數為850人，男性532人，女性318人，占全區總人口數9.05%。喪偶者滿35歲以上人口數為998人，其中男性245人，女性753人，占全區總人口數10.63%。

表3：臺南市大內區108年按性別、年齡、婚姻狀況分

年齡別	總計			未婚			有偶			離婚			喪偶		
	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
總計	9391	5060	4331	3180	1848	1332	4363	2435	1928	850	532	318	998	245	753
未滿15歲	661	341	320	661	341	320	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15~19歲	415	242	173	413	241	172	1	1	0	1	0	1	0	0	0
20~24歲	555	272	283	526	264	262	24	8	16	5	0	5	0	0	0
25~29歲	527	288	239	417	235	182	94	46	48	16	7	9	0	0	0
30~34歲	426	240	186	262	162	100	147	70	77	17	8	9	0	0	0
35~39歲	582	309	273	213	134	79	311	148	163	53	27	26	5	0	5
40~44歲	701	404	297	232	160	72	367	190	177	92	52	40	10	2	8
45~49歲	684	369	315	130	77	53	399	206	193	139	84	55	16	2	14
50~54歲	761	446	315	103	65	38	500	284	216	135	94	41	23	3	20
55~59歲	852	513	339	106	82	24	567	335	232	130	86	44	49	10	39
60~64歲	789	439	350	66	46	20	548	305	243	117	78	39	58	10	48
65~69歲	772	438	364	29	23	6	514	300	214	88	58	30	141	27	114
70~74歲	484	238	246	8	7	1	321	188	133	35	24	11	120	19	101
75~79歲	466	219	247	6	4	2	292	175	117	14	7	7	154	33	121
80~84歲	340	178	162	6	6	0	182	118	64	5	5	0	147	49	98
85~89歲	249	109	140	1	0	1	76	47	29	2	2	0	170	60	110
90~94歲	107	41	66	1	1	0	20	14	6	1	0	1	85	26	59
96~99歲	16	3	13	0	0	0	0	0	0	0	0	0	16	3	13
100歲以上	4	1	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	1	3
百分比%				33.86			46.46			9.05			10.63		
				%			%			%			%		

資料來源：臺南市政府民政局

### 參、社會人口結構改變

高齡化浪潮的席捲而來，不僅改變了台灣的社會人口結構，更對當地的社會經濟等外在環境產生直接影響，商業及消費行為的改變使老人市場在全球發展，攸關老人照護、老人醫學服務、視力修復手術、宗教信仰、寵物業、休閒旅遊業、學習型商品等將是未來最興盛的行業，而社會型態的轉變也強迫各縣市政府必須提早面對及做準備。對政府而言，如何因應高齡化的社會問題與提出相應的解決辦法，成為各縣市政府的重要課題。

高齡社會的發展是全球普世的現象，臺灣在這一波銀髮浪潮席捲之下，自不能幸免，且因少子化的關係，正以快速的步調向前邁進，此一發展趨勢，無法回頭，故採取因應措施，至為重要。政府並就未來在公共服務政策上的調整，包括改變對老人的傳統觀念、調整以病態老人政策為重點的做法、進行資源的調整與重行分配。

### 肆、政府應提供有效社會支持

面對高齡社會的來臨，對整個產業的影響可謂巨大且深遠，由於人口結構的轉變，政府在公共服務上的策略也應及時調整，改變公共服務政策，才能因應時代的變遷。

一、 破除傳統迷思：破除「老人是弱勢」、「老人需要被照顧」、「老人是社會的負債」等三大錯誤的觀念，才能及時調整政策方向，提供適當的服務決策。

- 二、 調整政策方向：身體衰弱需要他人協助的老人，事實上只有少數，就我國而言，約占20%，而廣大的老人均為大致健康的老人，約占80%。目前政府對老人公共服務的政策，只偏重在需要被照顧的老人身上，如《長照法》的推出及種種長照政策的提出，挹注了龐大的經費；而對眾多大致健康的老人，相關的政策甚少或未見涉及。
- 三、 資源整合分配：過去公共服務或政策的重點，側重在兒童或青少年，乃至青年的身上，而整個國家的資源也都集中在這些人身上。但就目前及可見的未來，老人人口正快速飛快成長，有如海嘯的到來，政府在資源的分配宜儘速因應人口結構改變進行調整，將資源挹注重點調整到老年人的身上，才能符合人口的變遷。
- 四、 掌握特質與需求：不能再以過去對老人的刻板化印象，甚至是偏見或歧視的行為與態度來對待老人。因此，要做好對高齡社會發展下，新一代老人的公共服務，宜先了解老人的服務需求，做好服務的工作。
- 五、 人力資源運用：新一代老人，健康良好，經驗與技術純熟，亦有再繼續回饋社會，發揮餘光餘熱的心理，他們也不願成為社會的負擔，成為社會的負債，而有強烈的回饋心理傾向，因此，老人人力的應用，是一種雙贏的工作，無論是政府與民間，均應高度重視此一議題，早日規劃與實施，以創造雙贏。

## 伍、性別與居住型態改變的相關

然而隨著文化變遷，女性自身有了工作能力，經濟上獨立自主，遂逐漸擺脫婚姻枷鎖，未婚或廣義的單身(包括離婚、失婚、喪偶、獨居)變成了個人另一種選擇。在性別上女性比男性更能適應獨居生活，因女性善於經營親友支援系統與社交生活，與外界保持聯繫，學習生活自理，自我旅行自處，種種現象顯示女性獨居生活比男性更活躍。

獨居成了一種時代產物，依據內政部戶政司公佈的統計資料顯示，目前國內25~30歲婦女族群未婚比率高達5成，國內結婚率及生育下降，嬰兒出生人數大幅銳減，且老年人口急劇增加，造成人口結構快速老化，這種人口結構的老化勢將衝擊經濟的發展。由於臺灣女性平均餘命高過於男性，雙方差距約6.6歲，因此女性獨居戶超過男性，十多年來女性老人有偶率約4成8，喪偶則約4成7致老年人口女性比率高過男性。以本區為例：

表4：臺南市大內區108年獨居老人人數概況按身分、性別、年齡分

區域別		總計			中(低)收入			一般老人		
		合計	男	女	合計	男	女	合計	男	女
大內區	合計	67	26	41	5	5	0	62	21	41
	65~69歲	4	0	4	0	0	0	4	0	4
	70~74歲	7	2	5	2	2	0	5	0	5
	75~79歲	16	7	9	0	0	0	16	7	9
	80~84歲	20	11	9	2	2	0	18	9	9
	85歲以上	20	6	14	1	1	0	19	5	14

資料來源：108年臺南市大內區公所公開類統計報表

依據行政院主計總處國請統計通報第 056 號所載：107 年底一般獨居老人以女性占 63.0%較多，中（低）收入獨居老人則以男性占 57.7%較多，一般獨居老人之性別差距為女高於男 26.0 個百分點，中（低）收入獨居老人則為男高於女 15.4 個百分點；108 年 9 月底中（低）收入獨居老人之男性占比降為 57.4 %，性別差距較 107 年底縮減 0.6 個百分點。此與本區情況相符。一般獨居老人女性較為長壽，不外乎是生理構造因素範疇的長壽因子，且女性生活自理能力優於男性，使得女性較男性長壽，而中（低）收入獨居老人男性比率高於女性，則應為男性掌握較多經濟支援有關。

接續來探討獨居者增加原因，由於獨居者增加，所以雖然人口數下降(生育率低)，家戶數卻未必減少。以日本為例：

### 一、越來越多高齡者不與子女同住。

2015年的人口普查顯示，65歲以上的長者中，有592萬8000人，相當於17.7%的人獨居；其中女性約有400萬3000人，男性約有192萬4000人。換句話說，高齡女性每5人就有1人、男性每7人就有1人獨居。

### 二、未婚者的增加。

無論男女，幾乎所有年齡層的未婚率都提高了。50歲前未有結婚經驗者所占的比率稱為「終生未婚率」，2015年時，男性的終生未婚率為23.37%，女性則有14.06%。不建立家庭的人變得越來越沒那麼稀奇。

### 三、離婚人數增加。

因為未婚或離婚而單身的年輕人，最後都將成為高齡者。單身的年輕世代變多，意味著將來的高齡獨居者也會增加。再加上結婚的年輕人日後也可能與配偶死別或離婚，使得「打從年輕便一直單身」的人將越來越多。如果不減少未婚或離婚的情況，日本將無可避免走向以獨居為主流的社會。而這也是「家庭」消滅的危機。「家庭為社會的基礎單位」這個概念再也無法成立，對社會造成的影響將難以估計。

### 陸、結語

因應人口結構的改變，「老年準備」是我們每個人必修的課程，「老年準備」固然包括退休準備的概念，但更強調的是調適老年角色的準備，也就是說進入老年期，除需面對身體結構和生理機能的老化外，還需面對退休所帶來的工作收入減少、心社會角色的適應，還有失落感等各種情緒問題，因此需要在進入老年期之前，便為老年期可能的問題預作準備（呂寶靜，1997；沈志勳，2004）。

換句話說，老年準備不僅是個人層次，尚包括社會層次；這兩個層次相互關聯，社會層次的準備會影響個人老年生活的資源取得，而個人準備也可以影響社會層面的調整，國家、社會對老年的準備會對個人的老年準備產生相輔相成的效果。

《中高齡者及高齡者就業促進法》已於108年12月公布，專法保障中高齡及高齡者就業權益，使長者享有公平的工作機會，也讓雇主得以定期契約等彈性方式，讓65歲以上的勞動力能夠再運用外，除可透過經驗傳承及世代合作，共創社會及經濟發展，亦可促使長者因與社會的連結，維持健康、有意義的老年生活。期勉政府能以多管齊下的方式打造「經濟自主」、「健康生活」、及「行動無礙」的高齡友善環境，使長者能擁有健康、快樂及尊嚴的老年生活，工作中的子女亦能安心托老。

## 柒、參考資料

- 一、內政部戶政司網站 <http://www.ris.gov.tw>
- 二、臺南市政府民政局統計資料。
- 三、臺南市大內區戶政事務所統計資料。
- 四、臺南市大內區108年度統計年報。
- 五、黃富順(2011)。高齡化社會的挑戰與因應。2011，32，2-15。
- 六、國情統計通報第185號。行政院主計總處綜合統計處。107年9月28日
- 七、國情統計通報第056號。行政院主計總處綜合統計處。109年3月26日
- 八、朱佩蘭(2001)。安老與社會工作。香港：中文大學出版社。
- 九、呂寶靜(1997)臺灣老人從事老年準備。社會工作季刊，4，27-35。
- 十、靳燕玲(2016)。友善高齡化社會生活環境之公共服務發展策略。國土及公共治理季刊；4卷1期(2016 / 03 / 01)，P63 - 78。
- 十一、沈志勳(2004)。中年男同志的老化態度與老年準備初探。國立政治大學社會學研究所碩士論文。
- 十二、楊靜利(2010)。人口問題。載於瞿海源、張苙雲主編臺灣的社會問題(第二版)(頁34-64)。臺北：巨流圖書公司。