

# 統計應用分析報告

## 臺南市將軍區 110 年度 老年人口統計暨性別分析



臺南市將軍區公所會計室編印

中華民國 111 年 6 月



## 目 錄

|                     |   |
|---------------------|---|
| 壹、前言                | 1 |
| 貳、65 歲以上人數概況及教育程度分析 | 2 |
| 參、獨居老人人數及性別分析       | 5 |
| 肆、結論                | 7 |

## 壹、前言

人口結構及家庭型態快速變遷，我國的老年人口快速增加，根據世界衛生組織（World Health Organization，簡稱為 WHO）的定義，65 歲以上老年人口占總人口比率達到 7% 時為高齡化社會（aging society）；達到 14% 時稱為高齡社會（aged society），若達 20% 時稱為超高齡社會

（hyper-aged society），截至 106 年 12 月底止臺南市比率為 14.4%，比全國之 13.9% 還高，即臺南市相對全國更早邁入高齡社會，而將軍區更在 105 年 12 月時即已高達 20.06%，邁入超高齡社會，截至 110 年 12 月底止全國為 16.85%，臺南市為 17.30%，將軍區更高達 23.37%，這顯示農業縣市相對工業化都市老年人口占總人口比率更高，偏鄉尤其更甚。我國老化指數截至 105 年 12 月止為 98.86，106 年 2 月止已達 100.18，而將軍區早在 96 年 1 月時即已高達 144.27，截至 110 年 12 月底止全國老化指數為 136.30，臺南市為 147.64，將軍區卻高達 352.52%，當指數大於 100，就表示 65 歲以上之老年人口比 14 歲以下之幼年人口還要多。根據國家發展委員會研擬完成「中華民國人口推估（2020 至 2070 年）」，2021 年（民國 110 年）65 歲以上老年人口占總人口比率為 16.85%，至 2040 年（民國 129 年）將升至 30.2%，2070 年（民國 159 年）持續增加至 41.6%，且其中超過四分之一為 85 歲以上之超高齡老人。面對超高齡化社會來臨，除長期照護問題外，如何使老人的生活品質得到更完善、更好的照顧，以及良好的醫療保健，是這個社會目前應該重視的議題，尤其獨居老人問題更需要社會投入特別之關注。

依臺南市獨居老人定義如下：一、年滿 65 歲以上單身獨居，且自我照顧能力不足者。二、65 歲以上夫妻同住，且二者皆自我照顧能力不足者。三、65 歲以上雖與其他人同住，但同住者無照顧能力者。四、經區公所訪

視評估需列冊關懷之老人。

本篇分析將針對民國 105 年至 110 年臺南市將軍區現住人口之老年人口結構及教育程度分析，並分別與臺南市全區及全國做比較，其次，針對將軍區獨居老人的性質加以分析，最後再以將軍區獨居老人人口比例切入，並與臺南市全區獨居老人人口比例做比較，分析目前獨居老人人口現況及趨勢，以提供相關單位擬訂政策之參考。

註 1: 資料來源：內政統計查詢網、國家發展委員會「中華民國人口推估（2020 至 2070 年）」

註 2: 老化指數：為衡量一地區人口老化程度之指標。即年齡在 65 歲以上人口除以 0-14 歲人口的百分比，指數越高，代表高老齡化情況越嚴重。

## 貳、65 歲以上人數概況及教育程度

### 一、65 歲以上人數概況

臺南市將軍區現住人口年齡在 65 歲以上人口比例逐年遞增，與臺南市全區趨勢一致。觀察臺南市將軍區近年人口數，從民國 105 年底 2 萬 51 人逐年減少至 110 年底的 1 萬 8,843 人，現住人口之年齡結構中，其中 65 歲以上人口，從民國 105 年底的 4,022 人，占總人口之 20.1%，逐年遞增至民國 110 年底的 4,403 人，占總人口之 23.4%，約增加 3.3 個百分點；比較同期臺南市全區 65 歲以上人口比例，從民國 105 年底的 13.8%，亦逐年遞增至民國 110 年底的 17.3%，約增加 3.5 個百分點。顯示將軍區的 65 歲以上老年人口占總人口比率增加速度約略與臺南市全區相當，惟比較 105 年至 110 年各年底 65 歲以上人口占總人口比例，將軍區之老化程度遠比臺南市全區更大。（表 1、圖 1）

表 1 臺南市將軍區現住人口之年齡分配

單位：人；%

| 年底別   | 合計     | 年齡結構   |     |         |      |        |      | 臺南市 65 歲以上人口比例 (%) |
|-------|--------|--------|-----|---------|------|--------|------|--------------------|
|       |        | 0~14 歲 | %   | 15~64 歲 | %    | 65 歲以上 | %    |                    |
| 105 年 | 20,051 | 1,571  | 7.8 | 14,458  | 72.1 | 4,022  | 20.1 | 13.8               |
| 106 年 | 19,849 | 1,494  | 7.5 | 14,275  | 71.9 | 4,080  | 20.6 | 14.4               |
| 107 年 | 19,664 | 1,436  | 7.3 | 14,067  | 71.5 | 4,161  | 21.2 | 15.0               |
| 108 年 | 19,353 | 1,368  | 7.1 | 13,766  | 71.1 | 4,219  | 21.8 | 15.7               |
| 109 年 | 19,073 | 1,264  | 6.6 | 13,512  | 70.9 | 4,297  | 22.5 | 16.5               |
| 110 年 | 18,843 | 1,249  | 6.6 | 13,191  | 70.0 | 4,403  | 23.4 | 17.3               |

資料來源：臺南市政府民政局

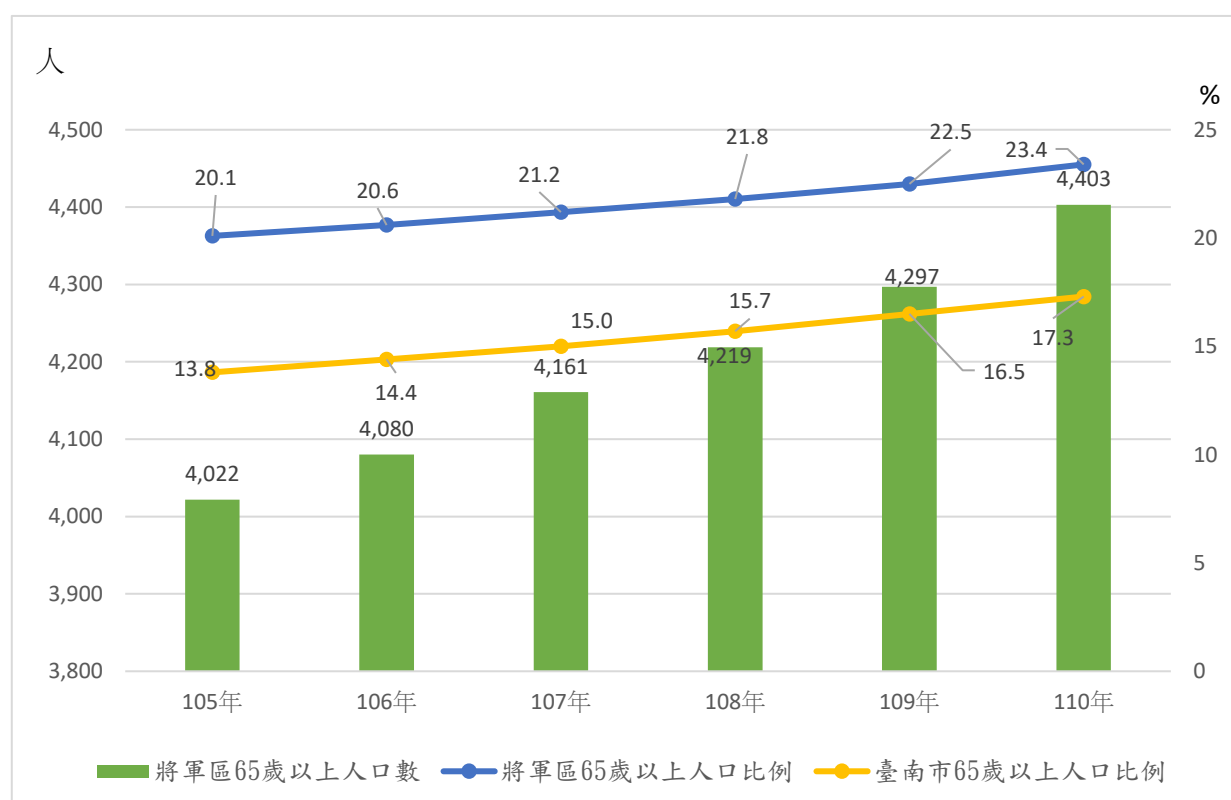


圖 1 臺南市將軍區現住人口年齡 65 歲以上人數及比例

(含與臺南市全區比較)

## 二、65 歲以上教育程度分析

110 年底全國老年人口識字者為 376 萬 4,340 人，識字率為 95.57%，其教育程度別，分別為研究所 1.93%、大學院校 8.47%、專科 7.14%、高中(職)19.84%、國(初)中 14.74%、國小 42.56%、自修 0.89%；主要以國小程度最多，係因 65 歲老年人口為 45 年代以前出生者，且當時尚未實行 9 年國民義務教育，其次為高中(職)及國(初)中。110 年底將軍區老年人口識字者為 4,008 人，識字率為 91.03%，其教育程度別，分別為研究所 0.18%、大學院校 1.98%、專科 1.77%、高中(職)10.45%、國(初)中 9.74%、國小 66.50%、自修 0.41%；本區與全國一致，主要仍以國小程度最多，其次為高中(職)及國(初)中。惟與全國相比，本區無論識字率，還是教育程度，皆明顯處於弱勢，本區 65 歲以上女性人口之識字率相對偏低，更是造成主要差異之原因，可見偏鄉地區重男輕女之觀念相對重。(表 2)

表 2 臺南市將軍區 65 歲以上人口教育程度分析(含與全國比較)

| 地區別<br>District | 性別<br>Sex | 識字率<br>(%)<br>Literacy<br>Rate | 不識字<br>率<br>(%)<br>Illiteracy<br>Rate | 研究所<br>Graduate<br>School | 大學院校<br>University<br>& College | 專科<br>Junior<br>College | 高中、高職<br>Senior/<br>Vocational<br>High School | 國中、初職<br>Junior High<br>/Vocational<br>School | 國小<br>Primary<br>School | 自修<br>Self-Study | 不識字<br>Illiterate |
|-----------------|-----------|--------------------------------|---------------------------------------|---------------------------|---------------------------------|-------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------|------------------|-------------------|
| 全國              | 計 T.      | 95.57                          | 4.43                                  | 75,855                    | 333,670                         | 281,384                 | 781,464                                       | 580,652                                       | 1,676,249               | 35,066           | 174,693           |
|                 | 男 M.      | 99.24                          | 0.76                                  | 57,655                    | 213,090                         | 175,039                 | 421,732                                       | 281,883                                       | 621,711                 | 7,550            | 13,599            |
|                 | 女 F.      | 92.50                          | 7.50                                  | 18,200                    | 120,580                         | 106,345                 | 359,732                                       | 298,769                                       | 1,054,538               | 27,516           | 161,094           |
| 將軍區             | 計 T.      | 91.03                          | 8.97                                  | 8                         | 87                              | 78                      | 460                                           | 429                                           | 2,928                   | 18               | 395               |
|                 | 男 M.      | 99.12                          | 0.88                                  | 7                         | 67                              | 70                      | 346                                           | 277                                           | 1,248                   | 2                | 18                |
|                 | 女 F.      | 84.08                          | 15.92                                 | 1                         | 20                              | 8                       | 114                                           | 152                                           | 1,680                   | 16               | 377               |

## 參、獨居老人人數及性別分析

一、臺南市將軍區獨居老人人數，近年來呈下降趨勢，其中女性獨居老人人數各年均高於男性。

臺南市將軍區獨居老人人數從民國 105 年底的 108 人，至民國 110 年底的 54 人，整體呈下降趨勢；次以男、女性獨居老人人數觀之，各年均以女性獨居老人較多，而 65 歲以上人口男、女性結構亦以女性人口居多；再以獨居老人種類概分為中(低)收入、榮民、一般老人觀之，榮民身份者 105 年底 2 人，106 年底降為 1 人，中(低)收入者各年底約在 30% 左右，其餘為占絕大多數之一般老人。（表 3）

表 3 臺南市將軍區獨居老人人數統計表

單位：人

| 年底別   | 總人數 |    |    | 類型     |    |    |      |    |    |    |   |   |
|-------|-----|----|----|--------|----|----|------|----|----|----|---|---|
|       |     |    |    | 中(低)收入 |    |    | 一般老人 |    |    | 榮民 |   |   |
|       | 合計  | 男  | 女  | 計      | 男  | 女  | 計    | 男  | 女  | 計  | 男 | 女 |
| 105 年 | 108 | 32 | 76 | 29     | 11 | 18 | 77   | 19 | 58 | 2  | 2 | - |
| 106 年 | 90  | 23 | 67 | 26     | 9  | 17 | 64   | 14 | 50 | 1  | 1 | - |
| 107 年 | 85  | 26 | 59 | 22     | 9  | 13 | 63   | 17 | 46 | 1  | 1 | - |
| 108 年 | 78  | 25 | 53 | 23     | 10 | 13 | 55   | 15 | 40 | 1  | 1 | - |
| 109 年 | 61  | 20 | 41 | 21     | 10 | 11 | 40   | 10 | 30 | 1  | 1 | - |
| 110 年 | 54  | 18 | 36 | 16     | 8  | 8  | 38   | 10 | 28 | 1  | 1 | - |

資料來源：本所社會課

二、臺南市將軍區獨居老人人口比例變動趨勢，同臺南市全區比例，皆呈下降趨勢，且皆以女性為高。

觀察臺南市將軍區獨居老人人口比例(獨居老人人口數/65 歲以上人口數\*100)，民國 105 年底為 2.7%，較臺南市全區的 1.2%高 1.5 個百分點，民國 110 年底將軍區獨居老人人口比例為 1.2%，亦較臺南市全區的 0.5%高約 0.7 個百分點。另從男、女性獨居老人人口比例觀之，將軍區男、女性獨居老人人口比例，女性比例遠高於男性，且將軍區無論男、女性獨居老人人口比例皆相較臺南市全區男、女性獨居老人人口比例為高。(表 4、圖 2)

表 4 臺南市將軍區獨居老人人口比例

單位：人、%

| 年底別   | 65 歲以上人口數 |       |       | 獨居老人人數 |    |    | 獨居老人人口比例(%) |     |     | 臺南市獨居老人人口比例(%) |     |     |
|-------|-----------|-------|-------|--------|----|----|-------------|-----|-----|----------------|-----|-----|
|       | 計         | 男     | 女     | 計      | 男  | 女  | 計           | 男   | 女   | 計              | 男   | 女   |
| 105 年 | 4,022     | 1,795 | 2,227 | 108    | 32 | 76 | 2.7         | 1.8 | 3.4 | 1.2            | 0.9 | 1.4 |
| 106 年 | 4,080     | 1,820 | 2,260 | 90     | 23 | 67 | 2.2         | 1.3 | 3.0 | 1.0            | 0.7 | 1.2 |
| 107 年 | 4,161     | 1,879 | 2,282 | 85     | 26 | 59 | 2.0         | 1.4 | 2.6 | 0.9            | 0.6 | 1.1 |
| 108 年 | 4,219     | 1,917 | 2,302 | 78     | 25 | 53 | 1.8         | 1.3 | 2.3 | 0.8            | 0.6 | 0.9 |
| 109 年 | 4,297     | 1,953 | 2,344 | 61     | 20 | 41 | 1.4         | 1.0 | 1.7 | 0.6            | 0.4 | 0.7 |
| 110 年 | 4,403     | 2,035 | 2,368 | 54     | 18 | 36 | 1.2         | 0.9 | 1.5 | 0.5            | 0.4 | 0.6 |

註 1：資料來源：本所社會課、臺南市政府社會局、臺南市政府民政局

註 2：臺南市將軍區獨居老人人口比例：獨居老人人口數/65 歲以上人口數\*100

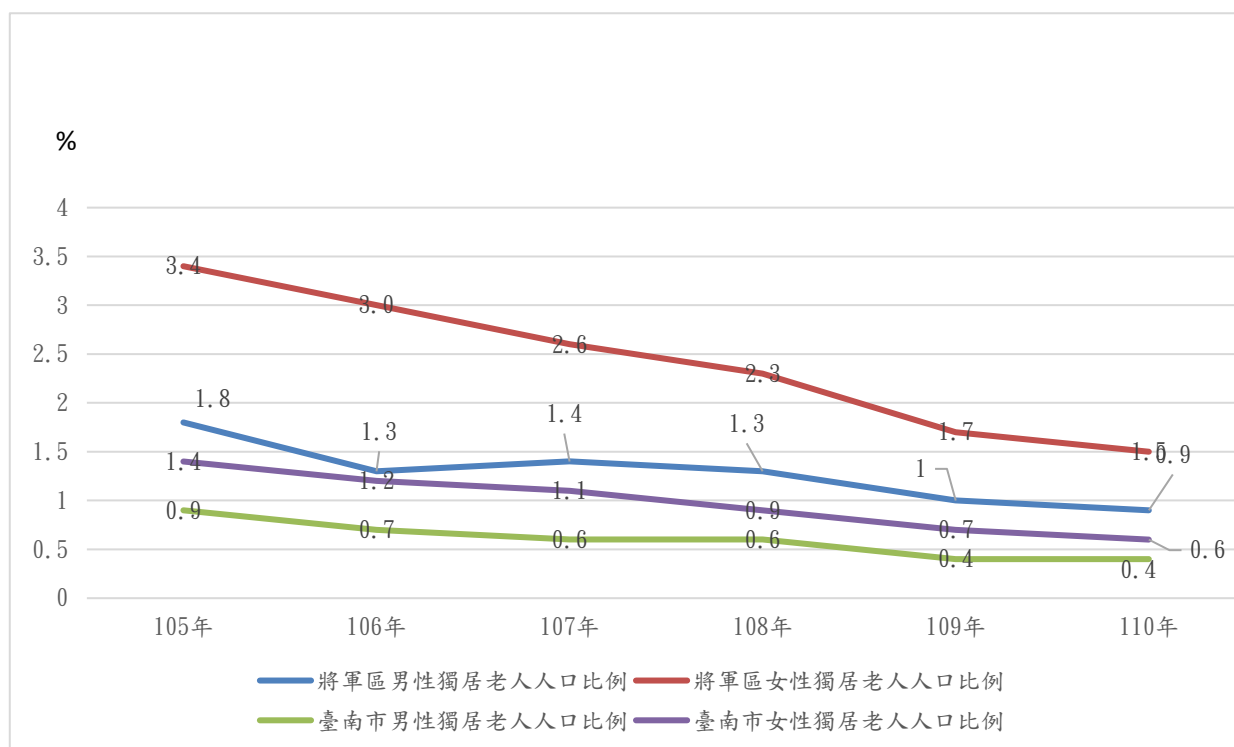


圖 2 臺南市將軍區男、女性獨居老人人口比例趨勢圖

(含與臺南市全區比較)

## 肆、結論

本區已邁入超高齡社會，老年人口照護刻不容緩，目前本區因應人口老化業務執行因應作為如下：

### 一、里鄰服務，區公所就是好厝邊

- (一)里幹事親送疫苗施打通知單，協助長者至臺南打疫苗平台登記及預約疫苗。
- (二)里鄰政令宣導，重要市政消息不漏接。
- (三)對地綠色環境給付計畫採下里受理申報，避免年長農民長途奔波。
- (四)砂包設置於沿海各里倉庫及抽水站，減少領取砂包之不便。

### 二、貼心服務，溫暖台南視民如親

### (一)友善環境

1. 提供不同度數之老花眼鏡、放大書寫範例、輪椅輔具、電梯(圖書館)。
2. 疫苗接種就近安排坐位，減少步行。

### (二)便利服務

1. 協助安排接駁車供偏遠地區行動不便長者至接種站施打疫苗。
2. 提供外縣市鑑定表及殘障證明等郵寄服務。
3. 協助書寫有困難長者填寫書表。
4. 主動寄發通知屆齡民眾申辦敬老卡，保障民眾權益。
5. 申辦社福卡沒帶照片免煩惱，現場拍照不缺件。
6. 成立小而能地政工作站，長者就近申請地政資料好便利。

### (三)關懷照顧

1. 獨居老人到府關懷及電話問安。
2. 老人送餐服務及長照據點服務。
3. 到府表揚、慰問致贈善心物資。
4. 日照中心提供專業照顧服務，長者安養，子女安心。
5. 醫療機構定期進駐活動中心，提供長者簡易健康諮詢服務。

## 三、樂齡生活，阿公阿嬤健康樂活

- (一)舉辦樂齡健康講座及活動，採購專屬樂齡人口的書籍，促進長者身心健康。
- (二)持續優化活動中心設施，提供長者友善休閒場域，滿足社交需求。
- (三)市民學苑教學相長，長者生活更多采。
- (四)藝術下鄉，長者不用出遠門也能享受精彩表演。

由於全球化影響，自 108 年以來，新冠疫情傳播迅速，染疫及傷亡人數仍持續增加中，65 歲以上為感染後具重症高風險者，為維護本區老人之健

康，在防疫之宣導及疫苗之催打等，都是本區列為重中之重的業務。

本區為已邁入超高齡社會之偏鄉社區，老年居民多為低教育與低社經地位，比較無法有效處理訊息及調控情緒，他們更經常暴露在有壓力的日常生活條件下，經歷較多之心理壓力及負面情緒，要花比較之時間處理目前之問題，比較少能夠做未來導向的規劃與思考，因此也會形成老化不利之惡性循環（訊息處理、問題解決、溝通與分析等，這些能力都是透過教育發展的。）。

隨著老年人口快速成長，所衍生的長照需求與家庭照顧責任也日益沈重。為因應民眾多元長期照顧服務需求，達成在地老化目標，本區配合國家及市政府政策「長照 2.0」——建立以社區為基礎的長期照顧體系，朝「規劃發展以社區為基礎的整合式照顧服務體系」方向努力，具體策略包括建立社區整合型服務中心（A 級長照旗艦店）、擴充複合型服務中心（B 級長照專賣店）、廣設巷弄長照站（C 級長照柑仔店），期使失能、失智長者在住家車程 30 分鐘內範圍，逐步建構「結合照顧、預防、生活支援、住宅以及醫療」等服務一體化之照顧體系，未來目標是每 1-3 個里至少有 1 個巷弄長照站，使照顧服務據點普及化。

而由本文分析可知，本區 65 歲以上老年人口比例逐年增加，而獨居老人近年來不管人數還是占 65 歲以上老年人口比例，皆呈下降，雖然如此，截至 110 年底仍有 54 位獨居老人，顯見本區仍舊存在一群需受特別關注之獨居老人。為使所有需要協助之老人都能得到適當的關懷及照顧，建議未來除加強家戶訪視，尤其以中低收入戶之高風險家庭為優先訪視戶，確保一個都不遺漏外；如何配合國家整體政策成功落實「長照 2.0」，更應是本區未來努力的重點。