臺南市山上區113年度獨居老人人口統計分析暨性別分析

臺南市山上區公所

中華民國114年6月

摘　要

根據臺南市山上區113年底人口統計資料顯示，本區人口呈現減少趨勢，但老年人口比率持續上升，顯示人口老化問題日益嚴峻，獨居老人照護需求亦更為迫切。

一、總人口數持續減少

截至民國113年底，山上區總人口數為6,916人，較112年底7,018人減少102人，年減幅度為1.45%。其中，男性與女性人口均減少51人，分別下降1.38%與1.53%，顯示人口外移與出生率下降持續影響地方人口規模。

二、老年人口數持續上升，人口老化明顯

113年底本區老年人口（65歲以上）達1,666人，較112年底增加38人（+2.33%）。其中男性增加34人（+4.30%）、女性增加4人（+0.48%），顯示男性老年人口成長較為明顯。老化指數高達300.72，意味每100位幼年人口（14歲以下）需對應超過300位老年人口，凸顯本區人口結構嚴重老化，對社會福利及照護資源的需求逐年上升。

三、獨居老人人口略減，性別差異顯著

113年底山上區獨居老人人口為32人，較112年底的35人減少3人（-8.57%）。其中男性減少3人（-11.54%），女性人數則維持不變。儘管整體人數略降，獨居老人仍需持續關注與服務介入。

四、獨居老人危機等級多屬低風險

32位獨居老人中，一般戶佔15人（46.88%），中（低）收入戶則為17人（53.13%）。全數獨居老人皆為低危機級別，顯示目前日常生活與健康情況尚可控制。然而，考量年齡增長與潛在健康風險，持續追蹤與預防性服務仍屬必要。

五、緊急救援系統安裝率仍有進步空間

截至113年底，32位獨居老人中已有12人完成緊急救援系統安裝，佔比為37.5%。其中男性7人、女性5人。雖系統安裝數較前期有所成長，但仍有近六成獨居長者未配置相關設備，未來建議可透過補助、宣導等方式，提高安裝率以加強風險防範與緊急應變能力。

目　錄

壹、前言……1

貳、現況描述

一、人口結構概況……3

二、獨居老人人數及性別分析……5

三、獨居老人福利比例……7

四、獨居老人危機分級……10

五、獨居老人安裝緊急救援裝置狀況……11

參、結論及建議……12

壹、前言

根據聯合國世界衛生組織（WHO）定義，當一國65歲以上老年人口佔總人口比率達7%時，即為「高齡化社會」，達14%為「高齡社會」，若超過20%，則進入「超高齡社會」。

我國自107年底正式邁入高齡社會，至113年底，全國老年人口占比已達18.76%，持續向超高齡社會邁進。臺南市老年人口比率則高於全國平均，113年底已達24.09%，呈現逐年上升趨勢，凸顯地方對老年人口照顧的迫切性。

而山上區早於107年底即已達20.55%，正式跨入「超高齡社會」。截至113年底，山上區老年人口比率更攀升至24.09%，更反映該區老年人口比例快速上升，人口結構失衡問題日益嚴峻。

臺南市獨居老人定義如下：

一、凡年滿 65 歲以上，實際居住本市且非居住於機構，無直系血親卑親屬居住本市者。

二、直系血親卑親屬為缺乏生活自理能力或無照顧能力，或其關係疏離鮮少聯繫等相關情形者，不受第一點限制。

三、符合以下任一條件者：

(一)有單獨居住之事實。

(二)有配偶或其他同住者，同住者皆缺乏生活自理能力或無照

顧能力。

（三）有配偶或其他同住者，同住者均 65 歲以上。

（四）其他經社會局或各區公所訪視評估需列冊關懷之老人。

為更了解臺南市山上區獨居老人之結構，本篇分析針對臺南市山上區民國 107 至 113 年底老年人口及獨居老人人口數加以分析，藉以瞭解獨居老人人口現況及趨勢，以提供相關單位擬訂政策之參考。

貳、現況描述

一、人口結構概況

根據臺南市新化戶政事務所山上辦事處統計資料顯示，截至民國113年底，山上區總人口數為6,916人，較112年底之7,018人減少102人，年減幅達1.45%。若與107年底人口數7,317人相比，六年間共減少401人，累計減幅達5.48%，顯示山上區人口持續呈現下滑趨勢。

整體而言，自縣市合併以來，山上區人口數逐年減少，雖於112年底曾短暫回升；但113年再度下降，顯示前一年之成長未能形成穩定趨勢，人口外移或自然減少情況仍未改善。113年底，山上區男性人口為3,643人，女性人口為3,273人，男性較女性多370人，與112年相同，顯示性別比例穩定，男性持續高於女性。可觀察到，近年男女差距維持在370人上下，未見明顯變動，但整體男性與女性人口皆有微幅減少。(詳表1)

表1　臺南市山上區人口數統計表

單位：人

年度	人口數合計	男	女	男女差異
107年	7,317	3,813	3,504	309
108年	7,199	3,774	3,425	349
109年	7,128	3,757	3,371	386
110年	6,996	3,684	3,312	372
111年	6,976	3,682	3,294	388
112年	7,018	3,694	3,324	370
113年	6,916	3,643	3,273	370

資料來源：臺南市新化戶政事務所山上辦事處

根據統計資料，臺南市山上區現住人口的年齡結構呈現逐年老化趨勢。民國 113 年底，山上區 65 歲以上老年人口達 1,666 人，占總人口數的 24.09%；相較於 107 年底的 1,504 人（占總人口數 20.55%），增加了 162 人，比例提升 10.77 個百分點。(詳表 2)

進一步分析山上區老年與幼年人口的比例，113 年底 14 歲以下幼年人口僅有 554 人，對應老年人口為 1,666 人，老化指數達 300.72，亦即每 1 位幼年人口需對應約 3 位老年人口，反映出相當嚴峻的高齡化社會現象。此外，這也意謂著青壯年勞動人口的扶養壓力顯著提高，可能對區域經濟與社會照顧資源帶來挑戰。(詳表 2)

表 2 臺南市山上區現住人口之年齡分配

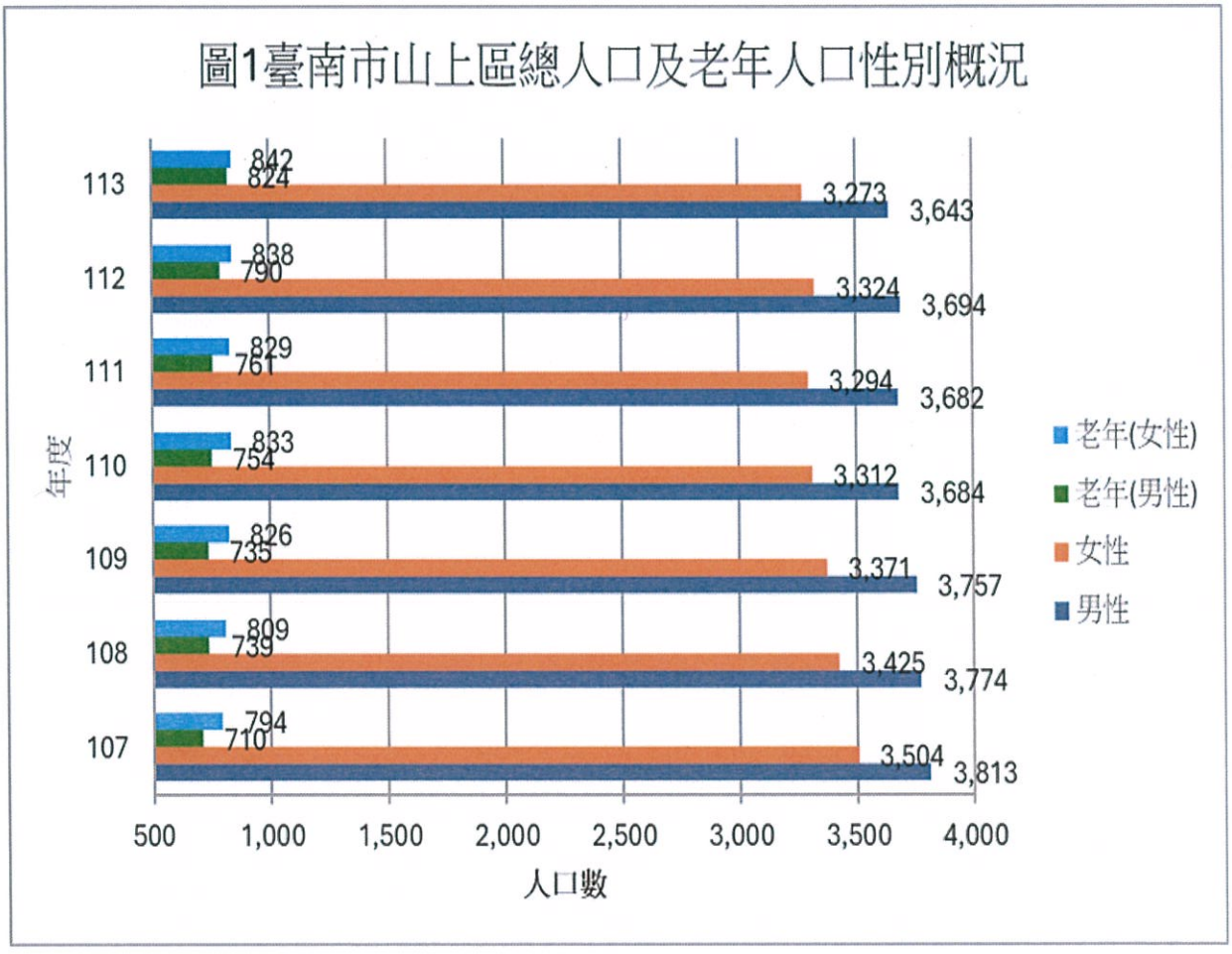
性　　單位：人；%

年月底別	合　計	年齡結構						臺南市 65 歲以上人口比例 (%)
		0~14 歲	%	15~64 歲	%	65 歲以上	%	
107 年	7,317	601	8.21	5,212	71.23	1,504	20.55	15.04
108 年	7,199	558	7.75	5,093	70.75	1,548	21.50	15.73
109 年	7,128	548	7.69	5,019	70.41	1,561	20.90	16.50
110 年	6,996	544	7.78	4,865	69.54	1,587	22.68	17.30
111 年	6,976	550	7.88	4,836	69.32	1,590	22.79	18.03
112 年	7,018	572	8.15	4,818	68.65	1,628	23.20	18.77
113 年	6,916	554	8.01	4,696	67.90	1,666	24.09	19.59

資料來源：臺南市政府民政局、臺南市新化戶政事務所山上辦事處

性別結構方面113年底山上區老年人口中，男性為824人，女性為842人，自107年以來皆呈現女性多於男性之現象，與區內總人口性別分布（男性略多）形成對比，亦符合全國普遍的女性壽命較長趨勢。

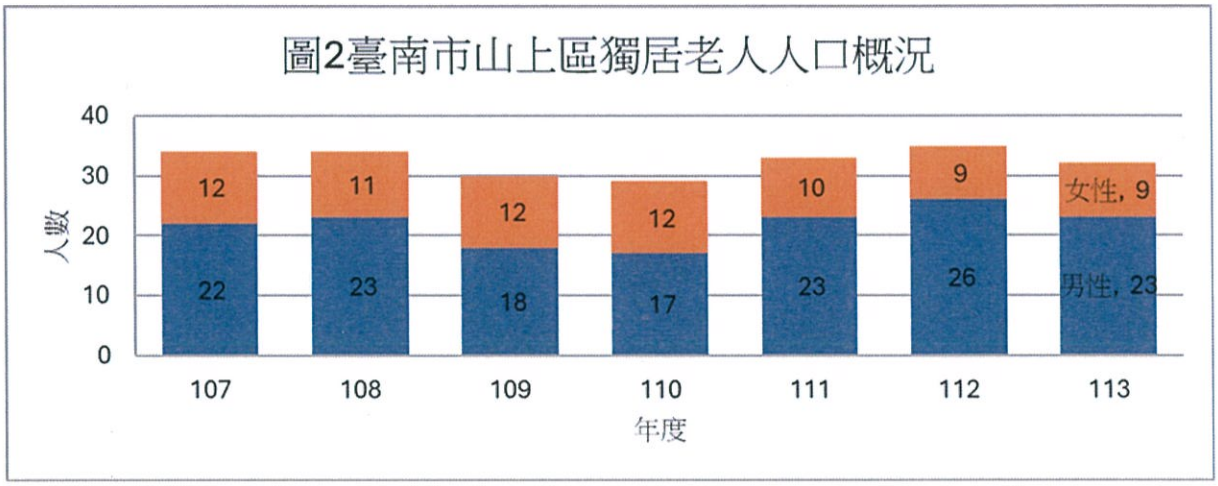
整體而言，山上區已進入高齡社會階段，未來在公共政策、醫療照護與高齡友善環境建設方面，極需因應日益嚴重的人口老化挑戰。（詳圖1）



資料來源：臺南市政府民政局、臺南市新化戶政事務所山上辦事處

二、獨居老人人數及性別分析

根據統計資料顯示，臺南市山上區獨居老人人口數於民國 113 年底為 32 人，較 112 年底的 35 人減少 3 人，降幅達 8.57%。整體來看，自 107 年至 113 年間，獨居老人人口雖呈現波動變化，但整體趨勢為前期下降、後期回升。從獨居老人性別觀之，民國 113 年底臺南市山上區獨居老人性別比(係男性獨居老人人口數占女性獨居老人人口數之比例)為 256，與總老人人口數性比例為 111.31，呈反向變動，顯示男性獨居老人人口數多於女性獨居老人人口數。(圖 2)



資料來源：臺南市新化戶政事務所山上辦事處、臺南市山上區公所社會及行政課

另從獨居老人按里別分，獨居老人人數佔各里老人人數比例最低為豐德里 1.09%，最高為平陽里 2.75%，而各里大多以男性獨居老人較多。(表 3)

另依男、女性獨居老人人口比例所示，山上區民國 113 年底男性獨居老人人口比例(係男性獨居老人人口數占 65 歲以上男性人口數之

比例)為 2.79，大於女性獨居老人人口比例之 1.07，並自民國 107 至 113 年底，男性比例均遠大於女性比例。(詳表 4)

表 3　臺南市山上區獨居老人人口比例-按里別分

113 年底

里別	65 歲以上人口數	獨居老人人數			獨居老人人口比例(%)
		總計	男性	女性	
明和里	448	7	4	3	1.56
南洲里	418	7	6	1	1.68
山上里	235	6	5	1	2.55
新莊里	186	5	4	1	2.68
玉峯里	179	3	2	1	1.68
平陽里	109	3	2	1	2.75
豐德里	91	1	0	1	1.09

資料來源：臺南市新化戶政事務所山上辦事處、臺南市山上區公所社會及行政課

表 4　臺南市山上區獨居老人人口比例

單位：人；%

年月底別	65 歲以上人口數			獨居老人人數			獨居老人人口比例(%)		
	計	男	女	計	男	女	計	男	女
107 年	1,504	710	794	34	22	12	2.26	3.10	1.51
108 年	1,548	739	809	34	23	11	2.20	3.11	1.36
109 年	1,561	735	826	30	18	12	1.92	2.45	1.45
110 年	1,587	754	833	29	17	12	1.83	2.25	1.44
111 年	1,590	761	829	33	23	10	2.08	3.02	1.21
112 年	1,628	790	838	35	26	9	2.15	3.29	1.07
113 年	1,666	824	842	32	23	9	1.92	2.79	1.07

資料來源：臺南市新化戶政事務所山上辦事處、臺南市山上區公所社會及行政課

三、獨居老人福利比例

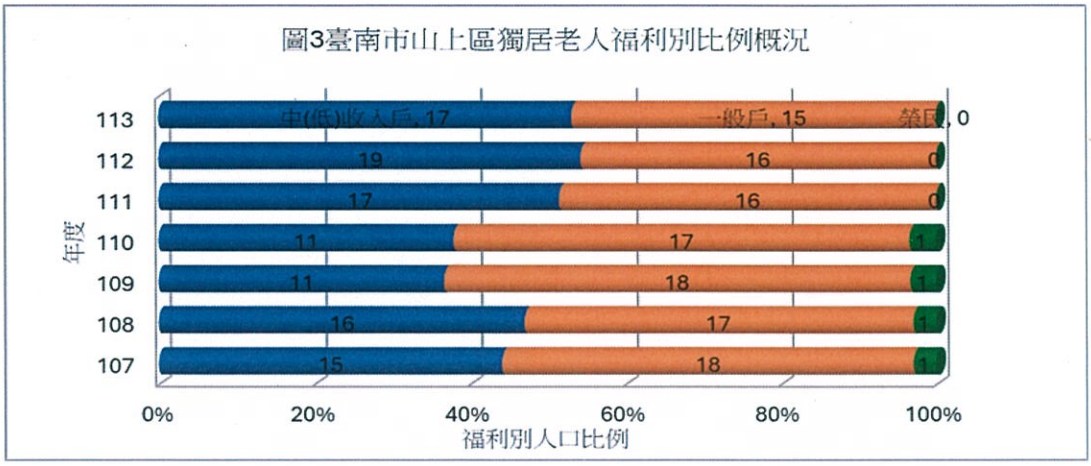
臺南市山上區人口結構逐年高齡化，獨居老人議題益發受到重視。針對民國113年底山上區獨居老人人口結構進行深入分析，探討其福利身分、性別比例與地區分布等面向。截至民國113年底，山上區獨居老人人口總計32人，較112年底35人減少3人，降幅8.57%。從福利身分區分如下，一般戶15人，占46.88%、中(低)收入戶17人，占53.12%。觀察趨勢可見，一般戶人數在近年相對穩定，中（低）收入戶人數則呈現由107年底15人降至110年底11人，再上升至113年底17人的反彈趨勢，反映弱勢高齡人口比例逐漸增加的現象。(表5、圖3)

表5　臺南市山上區獨居老人福利比例概況

單位：人

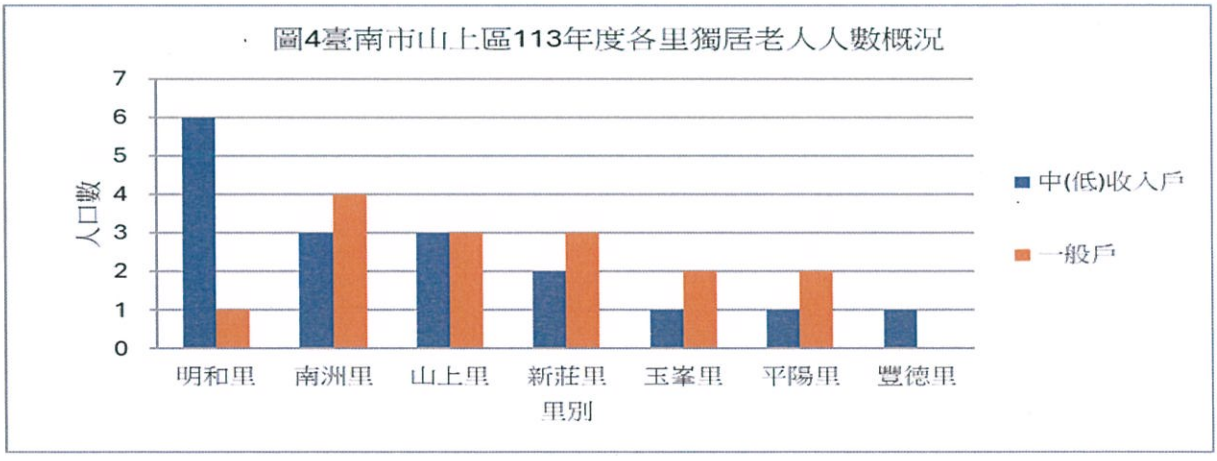
年月底別	合計			中（低）收入			榮民			一般老人		
	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
107年	34	22	12	15	14	1	1	1	-	18	7	11
108年	34	23	11	16	15	1	1	1	-	17	7	10
109年	30	18	12	11	10	1	1	1	-	18	7	11
110年	29	17	12	11	9	2	1	1	-	17	7	10
111年	33	23	10	17	13	4	-	-	-	16	10	6
112年	35	26	9	19	15	4	-	-	-	16	11	5
113年	32	23	9	17	13	4	-	-	-	15	10	5

資料來源：臺南市山上區公所社會及行政課



資料來源：臺南市山上區公所社會及行政課

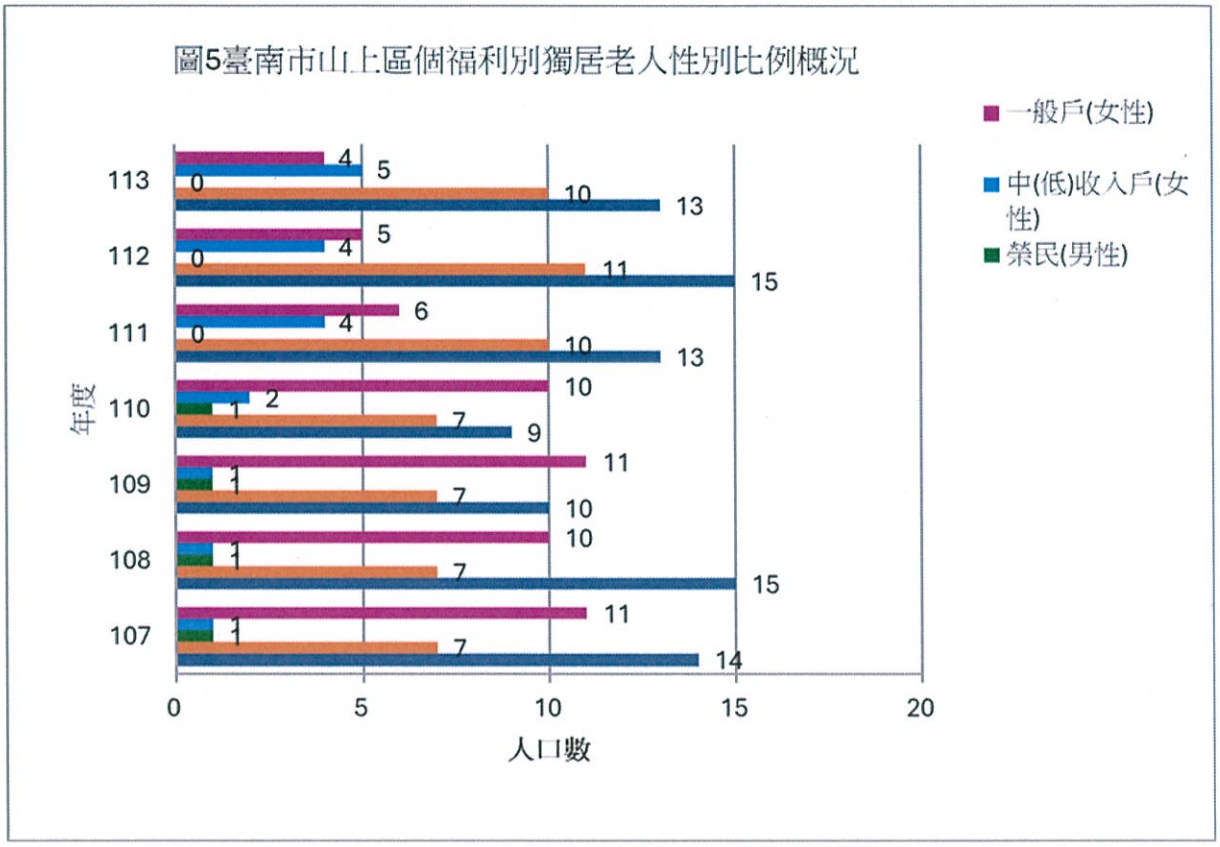
以各里獨居老人人數概況分析，一般戶分布於六里，僅豐德里無人數，其餘地區分布相當。中（低）收入戶以明和里人數最多（6 人），玉峯里、平陽里及豐德里各 1 人為最少。顯示明和里需加強弱勢長者照顧措施，而豐德里雖總體人口較少，但仍應關注其潛在照護需求。（圖 4）



資料來源：臺南市山上區公所社會及行政課

按性別結構分析 ，一般戶男性 10 人（66.67%）、女性 5 人（33.33%），中（低）收入戶男性 13 人（76.47%）、女性 4 人（23.53%）。不論福利類別，男性獨居老人人數均顯著高於女性，尤其中（低）收入戶比例更高，突顯

男性老年人口在經濟與照顧支持上的風險較高。(圖 5)



資料來源：臺南市山上區公所社會及行政課

四、獨居老人危機分級

為確保獨居長者在社區中能享有安全的生活環境與完整的社會支持照顧網絡，臺南市政府社會局制定《臺南市政府獨居老人關懷服務計畫》。本計畫依據個案之實際狀況，設置「獨居老人危機分級評估指標」，並據以分為高危險、中危險及低危險三個等級，對應提供不同層級之社會工作服務與資源介入。以下是危險分級標準說明：

一、 高危險等級：

(一) 存在迫切性問題，涉及生命安全風險(如自殺、自殘、身體功能急遽惡化等)。

（二）發生重大壓力或危機事件(如喪偶、突發重大疾病、失能等)。

（三）經專業判斷，需立即啟動緊急應變措施者。

二、 中危險等級：

（一）無急迫性風險，但有潛在需求(如家庭、經濟、照顧等問題)。

（二）現有社區資源難以滿足個案需求。

三、 低危險等級：

（一）長者生活自主性良好，無明顯風險因子。

（二）現有資源可以滿足個案需求。

（三）狀況穩定，需要持續追蹤者。

截至民國 113 年底，臺南市山上區獨居老人總數為 32 人。依其福利身分別，一般戶（無福利身分）15 人，占比 46.88%，具福利身分之中（低）收入戶 17 人，占比 53.12%。經由危機分級評估，全數獨居老人皆列為「低危機等級」，顯示山上區長者整體健康狀況穩定，生活自理能力良好，且社會支持系統充足，未有需緊急或計畫性介入之中高風險個案。

五、獨居老人安裝緊急救援裝置狀況

為強化獨居長者之居家安全與緊急應變能力，臺南市政府推動建構 24 小時緊急救援通報支持網絡，期能即時掌握長者居家動態，降低因突發疾病或意外事件而無法即時獲援之風險。該系統以全天候監控為核

心，提供即時通報與快速應處服務，確保長者於突發狀況中能第一時間獲得援助。

緊急救援系統設備構成，本系統由以下裝置組成，具備高安全性與實用性：

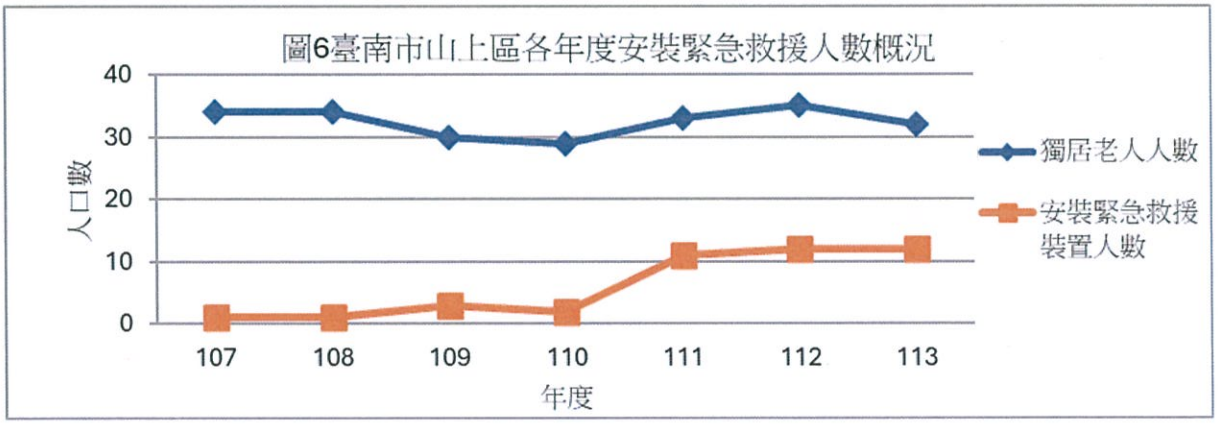
- **主機設備**：裝設於長者住居內，作為訊號接收與發送核心。
- **無線遙控求救按鈕**：具防水、防塵功能，長者可隨身配戴，遇緊急狀況時可立即按下求救。
- **主動回報平安裝置**：每日定時確認長者狀況，預防無人知悉之突發變化。
- **不活動偵測器與跌倒偵測器**：可主動偵測異常靜止狀況或跌倒事件，自動通報。
- **GPS 定位裝置**：可提供戶外移動時即時定位資訊，適用於具外出活動之長者。

一旦啟動求救功能，系統將立即通報 24 小時監控服務中心，由專業人員依照案主狀況啟動救護聯繫、緊急通報家屬或連結醫療資源等適當處置機制。

山上區安裝情形分析，根據臺南市山上區公所社會及行政課提供資料，截至民國 113 年底，山上區獨居老人人口為 32 人，依其福利身分別分，一般戶 15 人，中（低）收入戶（具福利身分）17 人，其中已安

裝緊急救援系統之長者計 12 人（男性 7 人、女性 5 人），約占獨居老人人口之 21.88%。觀察近年趨勢，自 111 年起臺南市政府積極推動該系統之裝設，使安裝率逐年提升，顯示政府已逐步擴大高風險獨居老人的照護覆蓋面。（圖 6）

此項緊急救援系統之推廣成效已見初步成果，建議後續持續強化以下措施，擴大宣導對象與補助誘因，提高裝置普及率。優先協助高危機或年邁體弱長者安裝系統。結合地方民政、警政、衛政系統，建構在地快速應變聯繫網絡。強化數據追蹤與後續訪視制度，確保設備實際發揮效能。本計畫之推動有助於建構高齡友善、即時反應的社區安全防護機制，對於提升獨居長者的生活品質與安全保障具有高度政策價值。



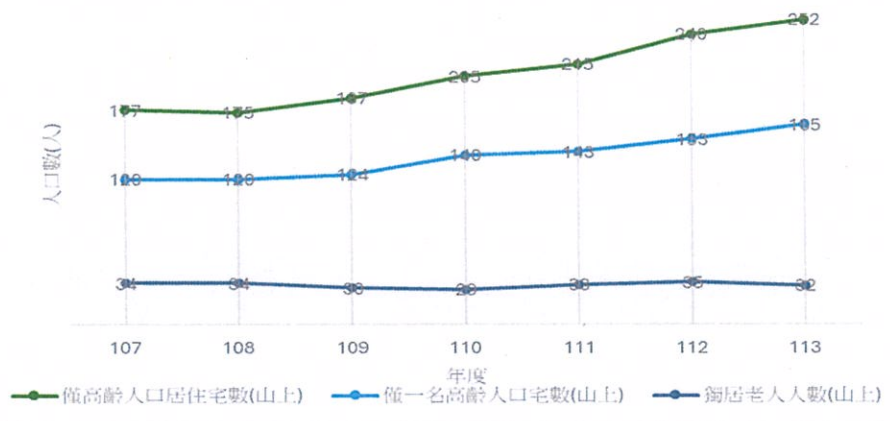
資料來源：臺南市山上區公所社會及行政課

參、結論及建議

由本文可知山上區有總人口減少與老年人口上升的雙重結構性問題，未來應該更應重視高齡者之需求與照顧，其生活現況與福利仍值得政府關切。目前山上區公所採取電話問安、關懷訪視、送餐服務等方式關懷獨居老人，又透過危機分級評估提供不同方式之服務，也透過里鄰長、里幹事或社區關懷據點加以協助及關懷，另為區內弱勢長者提供愛心物資等其他福利服務，從政府部門到民間團體，公私協力，無非是造福獨居老人或高齡長者一個健康安全的人生。

經查山上區高齡人口居住宅狀況(詳圖 7)，自 107 年起有不斷提高趨勢，僅 1 名高齡人口居住狀況亦逐年升高。高齡自居與獨居狀況亦不斷升高，僅高齡人口居住由 107 年 177 人提升至 113 年 252 人，僅 1 名高齡人口居住者，由 107 年至 113 年 120 人提升 165 人，而山上獨居老人人口卻呈現減少趨勢。

圖7臺南市山上區老年人口獨居老人與高齡居住趨勢



資料來源：內政部不動產資訊平台與臺南市山上區公所社會及行政課

隨著高齡化社會來臨，高齡老人社會問題逐漸浮現，例如近來新北市三峽區發生 78 歲余姓男子重大車禍造成 4 死 15 傷等多起重大案件。因此對於未來建議可以針對老人人際關係、心理建造等，針對老人之照顧應加強如下幾點：

1. **推動全面性高齡照護政策**：結合醫療、社區服務與生活支持，建構高齡友善環境。
2. **擴大緊急救援系統安裝補助**：提升安裝比例，降低緊急事故風險。
3. **強化主動訪視與關懷機制**：針對中低收入戶與高齡獨居者，安排定期訪視與必要轉介服務。
4. **促進社區參與與鄰里支持系統**：培養「社區守望」文化，減少老年人孤立情況。
5. **數據整合與預警系統建構**：利用大數據分析預測高風險對象，提升政策精準度與資源配置效率。
6. **提供老人住宅選擇**：臺南市近年推動老人住宅選擇，例如臺南銀髮悠活園區、台糖崇賢銀髮住宅、俊傑館全齡養生宅等。以臺南銀髮悠活園區為例，此為打造高齡友善城市及配合長照服務政策趨勢，將原臺南市立仁愛之家打造為「臺南銀髮悠活園區」，提供老人住宅服務、日間照顧及長青學苑等服務。110 年

10 月起委託財團法人門諾社會福利慈善事業基金會經營管理，讓高齡者有更多元的生活照顧、健康促進及文康活動，活到老學到老，終身學習，以達成功老化之目標。

希望未來政策之推動有助於建構高齡友善、即時反應的社區安全防護機制，對於提升獨居長者的生活品質與安全保障具有高度政策價值。