臺南市山上區
114 年度人口結構狀況分析暨性別分析

臺南市山上區公所

中華民國 115 年 6 月

摘　要

一、人口概況分析

山上區114年底總人口數為6,796人，較104年底減少641人，減幅8.62%，人口呈現長期負成長趨勢。人口減少主要受到出生人數下降、死亡人數增加及青壯年人口外移等因素影響。114年底人口數占臺南市總人口0.40%，於全市37區中排名第35位，顯示本區屬人口規模較小之行政區。

二、人口結構分析

114年底本區幼年人口（0至14歲）558人占8.21%，青壯年人口（15至64歲）4,527人占66.61%，老年人口（65歲以上）1,711人占25.18%，老年人口已超過幼年人口三倍以上。總扶養比由104年39.06%上升至114年50.12%，老年人口扶養比由27.00%增加至37.80%；老化指數則由224.0上升至306.4，顯示少子化及高齡化現象持續加劇，人口結構逐漸失衡，工作年齡人口負擔日益沉重。

三、性別結構分析

114年底本區男性人口3,601人、女性人口3,195人，性別比例為112.71，呈現男性多於女性情形。65歲以上人口性別比例由104年90.00上升至114年100.35，高齡人口首次出現男性略多於女性現象；原住民人口性別比例亦逐年提升，顯示男性人口增加趨勢。整體而言，本區各年齡層均呈現男性人口占比較高之特性。

目　錄

壹、前言……1

貳、現況描述

一、人口概況分析……3

二、人口結構分析……6

三、性別結構分析……9

參、結論及建議……12

壹、前言

人口結構變遷為影響地方發展的重要因素之一，近年來我國受少子女化、高齡化及人口移動等因素影響，各地區人口數量及結構均產生顯著變化。依據國家發展委員會人口推估資料顯示，臺灣已於民國107年正式進入高齡社會，並於114年邁入超高齡社會，65歲以上人口占總人口比例持續增加。同時，受到出生率下降影響，幼年人口逐年減少，少子女化現象日益明顯，對地方產業發展、教育資源配置、社會福利需求及公共服務供給均帶來深遠影響。

山上區位於臺南市東北部，屬典型農業及鄉村型行政區，近年來因都市化及就業機會集中於都會區等因素，青年人口外流情形持續存在，加上生育率下降，使人口成長趨緩甚至呈現負成長現象。另一方面，隨著醫療品質提升及平均壽命延長，高齡人口比例逐年增加，人口老化程度日趨明顯，形成少子化與高齡化並存的人口發展趨勢。

人口為地方發展的重要基礎，人口結構改變將直接影響地方財政、教育、社會福利、醫療照護及基礎建設等各項政策規劃。因此，透過統計資料分析山上區人口發展現況及變化趨勢，有助於掌握區域人口結構特性，作為未來施政規劃及資源配置的重要參考依據。

本報告係依據臺南市政府民政局及戶政機關相關人口統計資料，針對山上區近年人口總數、出生人數、死亡人數、人口年齡結構、高齡人

口比例及扶養比等指標進行分析，探討少子女化與高齡化對本區人口發展所造成之影響，並就未來可能面臨之挑戰提出觀察與建議，期能作為推動高齡友善環境、提升育兒支持措施及促進地方永續發展之參考。

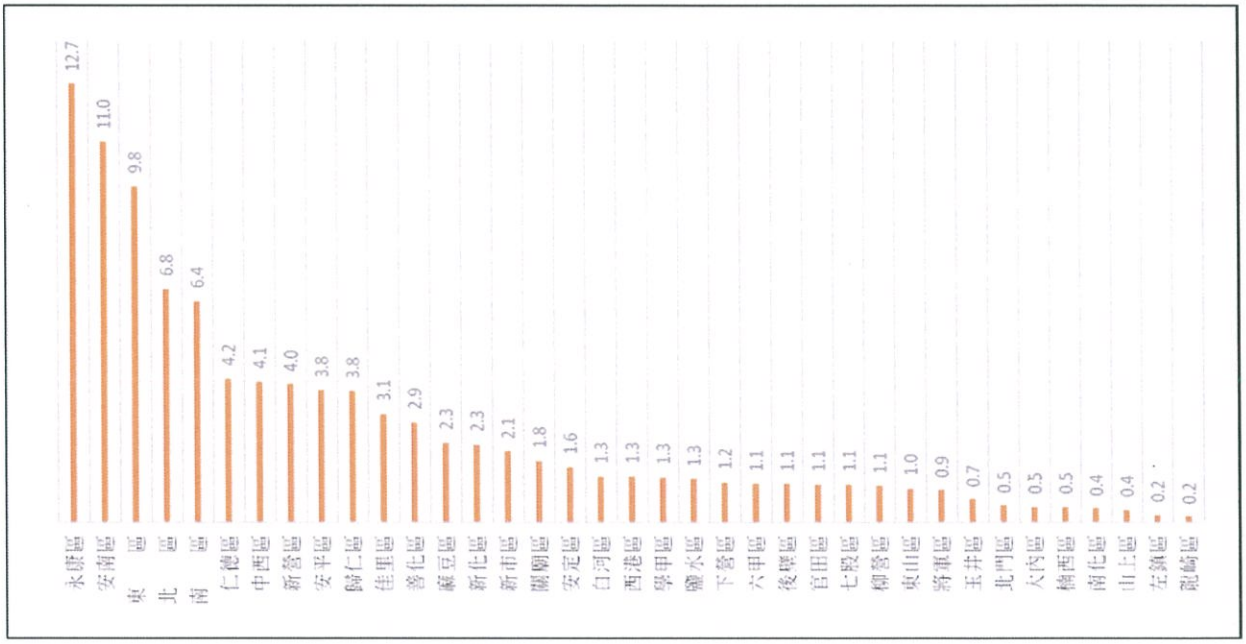
貳、現況描述

一、人口概況分析

(一)本區總人口概況：

114年底本區總人口數為6,796人，較上年底6,916人減少120人，減少1.74%，較104年底7,437人減少641人，減少8.62%。另，本區114年底總人口數占全市總人口數1,852,477人約為0.40%，在37區中僅高於左鎮區及龍崎區，排名第35位，與上年底排名相同。(如圖一)

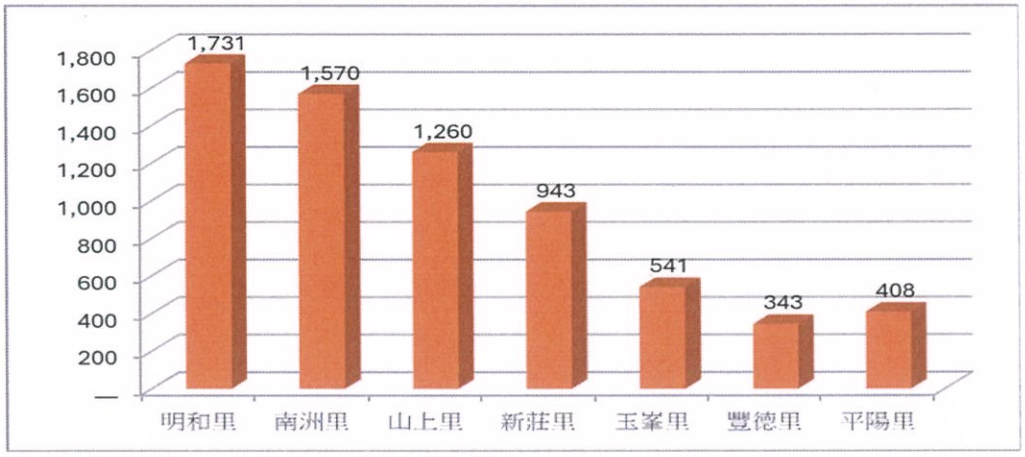
圖一 臺南市民國114年底各區人口數占整體人口數比例



(二)本區各里人口概況：

民國114年底各里人口概況，人口數以明和里最多有1,731人(占25.47%)，南洲里次之有1,570人(占23.10%)，豐德里為最少僅343人(占5.05%)。(如圖二)

圖二 臺南市山上區民國114年底各里人口數概況

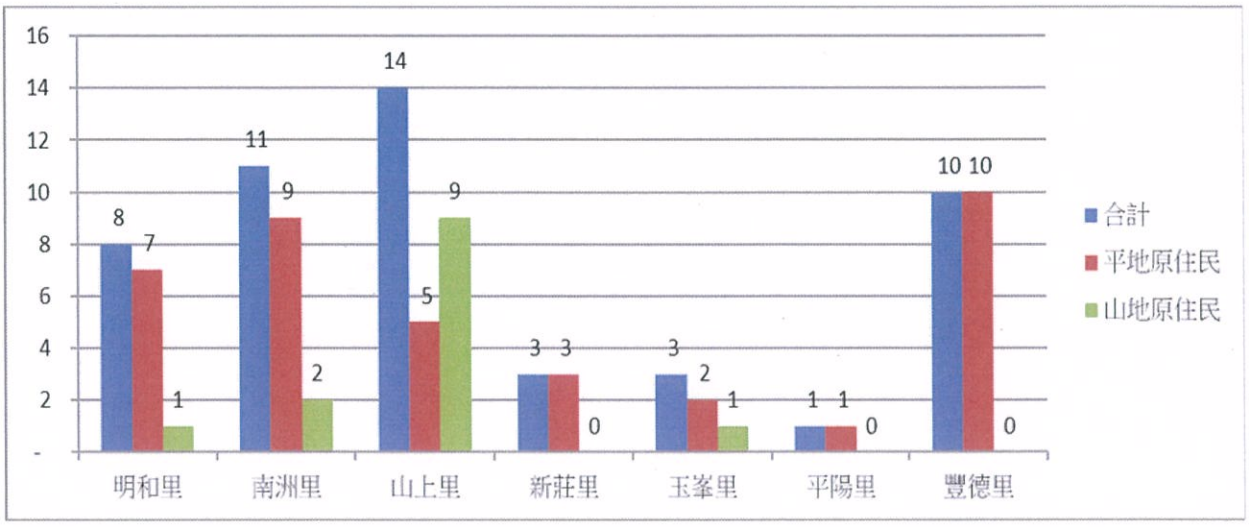


(三)本區原住民人口概況：

本區民國114年底原住民人口數為50人，占本市原住民總人口數11,118人約為0.45%，其中平地原住民人口數為37人，山地原住民人口數為13人，另民國104年底原住民人口數為19人，占本市原住民總人口數7,253人約為0.26%，其中平地原住民人口數為12人，山地原住民人口數為7人。主要係受到就業機會增加、居住成本較低及人口遷入等因素影響，導致本區原住民人口數持續呈增加趨勢。

民國114年底各里原住民人口數以山上里最多有14人(占28%)，南洲里次之有11人(占22%)。主要係兩里人口規模較大有關外，亦受到區政中心、交通便利及生活機能較佳等因素影響吸引原住民人口遷入，形成較明顯之聚集現象。(如圖三)

圖三　山上區民國114年底各里原住民人口數概況



(四)本區人口成長概況：

人口成長率＝自然增加率＋社會增加率。

自然增加率=出生率-死亡率

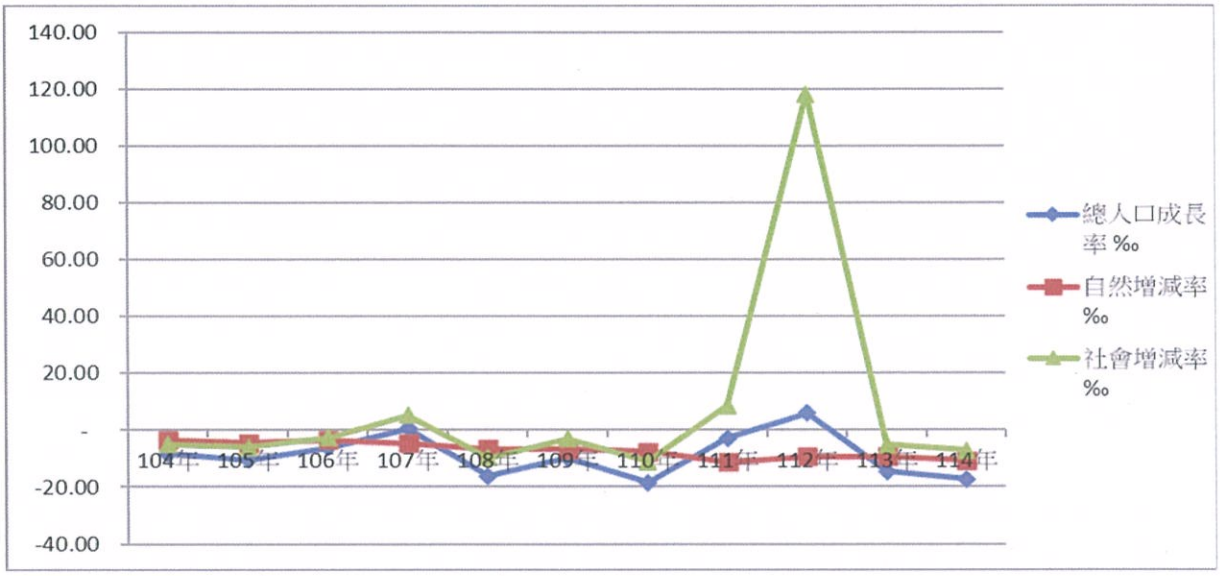
社會增加率=移入率-移出率

本區民國114年底總人口數為6,796人，較上年底6,916人減少120人，總人口成長率為-17.50‰。其中自然因素減少72人(出生人數31人，死亡人數103人)，即自然增減率為-10.50‰。社會因素減少48人(遷入人數202人，遷出人數250人)，社會增減率為-7.00‰。

本區民國112年底人口總成長特別高主要係社會增加率提高所致所致，也就是112年度遷入人口增加導致總人口增加，推測與區域產業發展、就業機會增加及人口遷徙因素有關。尤其南科就業人口持續增加，部分民眾選擇房價較低的山

上、新化、善化周邊地區設籍。(如圖四)

圖四　山上區總人口成長率概況



二、人口結構分析

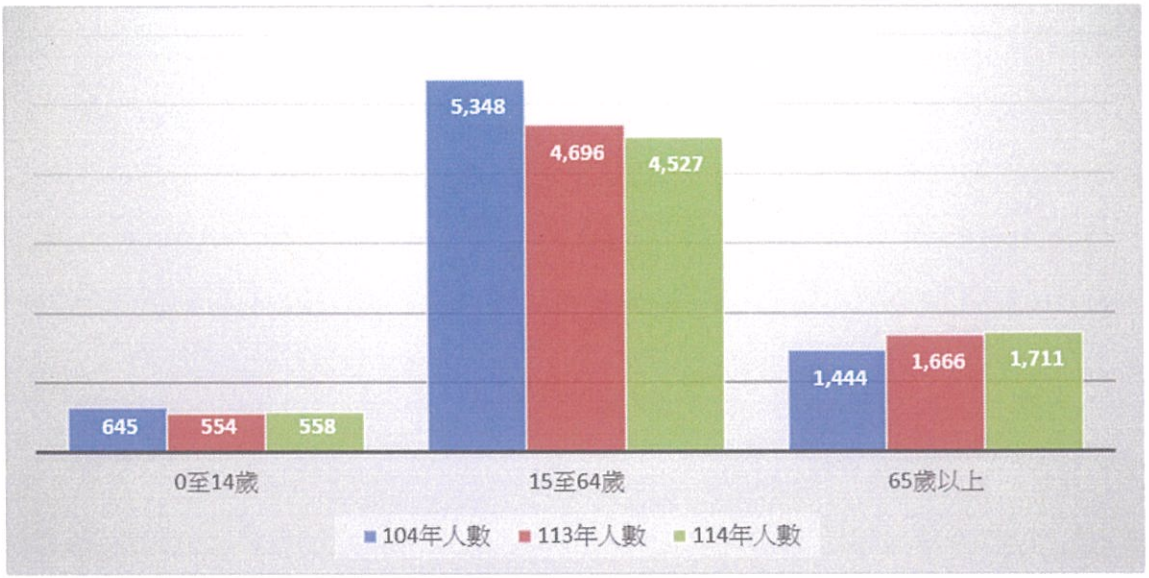
(一)人口年齡分析

本區民國114年底人口年齡分配：0歲-14歲幼年人口數為558人(占8.21%)；15歲-64歲青壯年人口數為4,527人(占66.61%)；65歲老年人口數為1,711人(占25.18%)。

本區民國113年底人口年齡分配： 0歲-14歲幼年人口數為554人(占8.01%)；15歲-64歲青壯年人口數為4,696人(占67.90%)；65歲老年人口數為1,666人(占24.09%)。

顯而易見本區老年人口早就超過幼年人口，人口老化及少子化問題年趨嚴重，然而青壯年人口數更逐年減少，顯示本區勞動力人口持續下降及扶養負擔過重等問題。(如圖五)

圖五 山上區人口三階段年齡比較



(二)本區扶養比分析

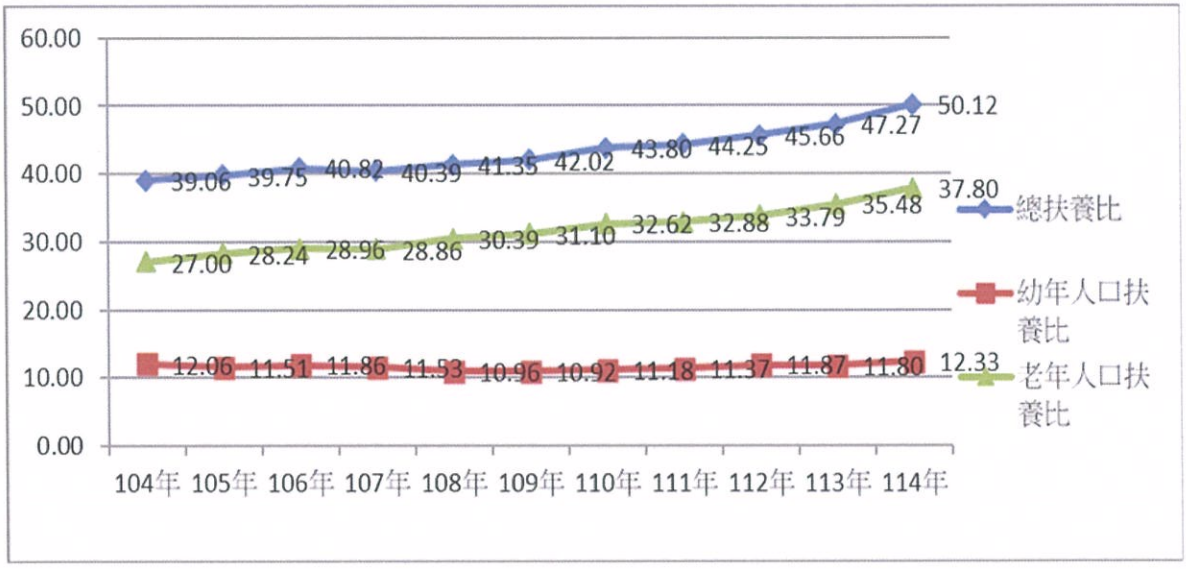
總扶養比＝(0~14歲及65歲以上人口／15~64歲人口)*100

本區總扶養比持續上升，從104年39.06%到114年50.12%，增加11.06個百分點（約成長28.3%），代表每100名工作年齡人口（15-64歲）需扶養的人口，由39人增加至50人，扶養負擔逐年加重。老年人口扶養比快速增加，從104年：27.00%至114年：37.80%，增加10.80個百分點，尤其109年至114年由30.39%增加至37.80%，近5年增加7.41個百分點，顯示高齡人口成長速度相當快，是總扶養比上升的主要原因。

本區幼年人口扶養比相對穩定，從104年12.06%至114年12.33%，僅增加0.27個百分點，期間最低為109年10.96%，之後略有回升，但整體變動幅度不大。人口結構已呈現少子高

齡化，觀察114年老年扶養比為37.80%；幼年扶養比為12.33%，老年人口扶養比約為幼年人口扶養比的3倍，顯示人口結構已由傳統金字塔型逐漸轉變為高齡化型態。其中老年人口扶養比由27.00%上升至37.80%，為推升總扶養比增加之主要因素，未來在長期照顧、醫療服務、老人福利及勞動力補充等方面，將面臨更大的政策挑戰。(如圖六)

圖六 山上區扶養比概況



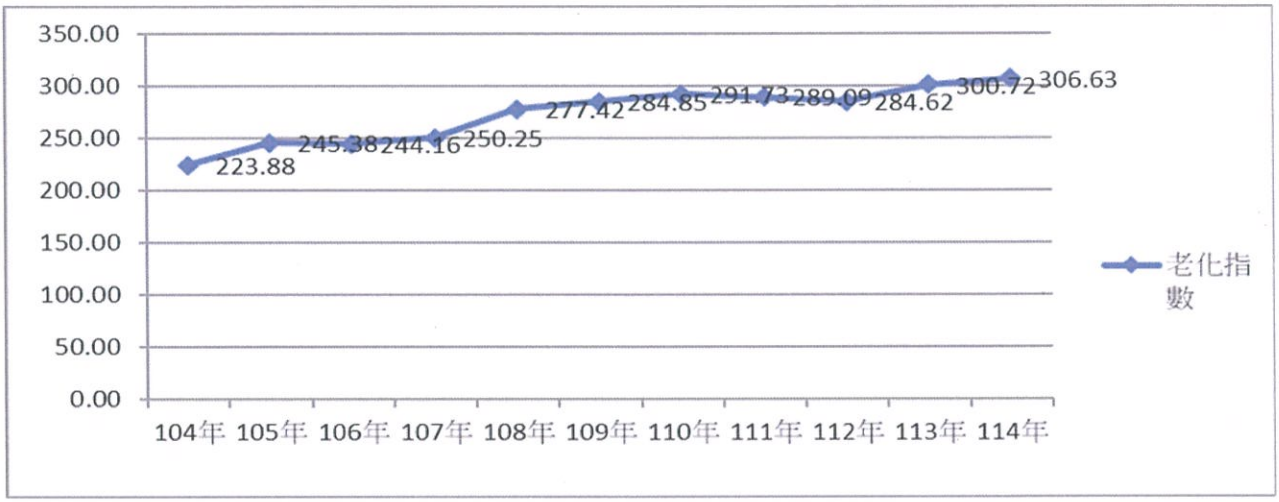
(三)老化指數

老化指數＝（65歲以上人口 ÷ 0至14歲人口）×100

山上區104年至114年老化指數由223.88上升至306.63，10年間增加82.75點，增幅達36.96%，顯示人口老化情形持續加劇。114年老化指數突破300，代表每100名幼年人口需對應306名老年人口，老年人口規模已達幼年人口三倍以上。綜觀歷年趨勢，除111年至112年略有下降外，其餘年度均呈現上升

趨勢，顯示少子化與高齡化現象同步發展，人口年齡結構逐漸失衡。未來在長期照顧、醫療服務、老人福利、社區照顧及勞動力補充等方面，均將面臨更大挑戰，宜及早規劃因應措施，以提升高齡社會之整體服務能量及永續發展能力。(圖七)

圖七 山上區老化指數概況

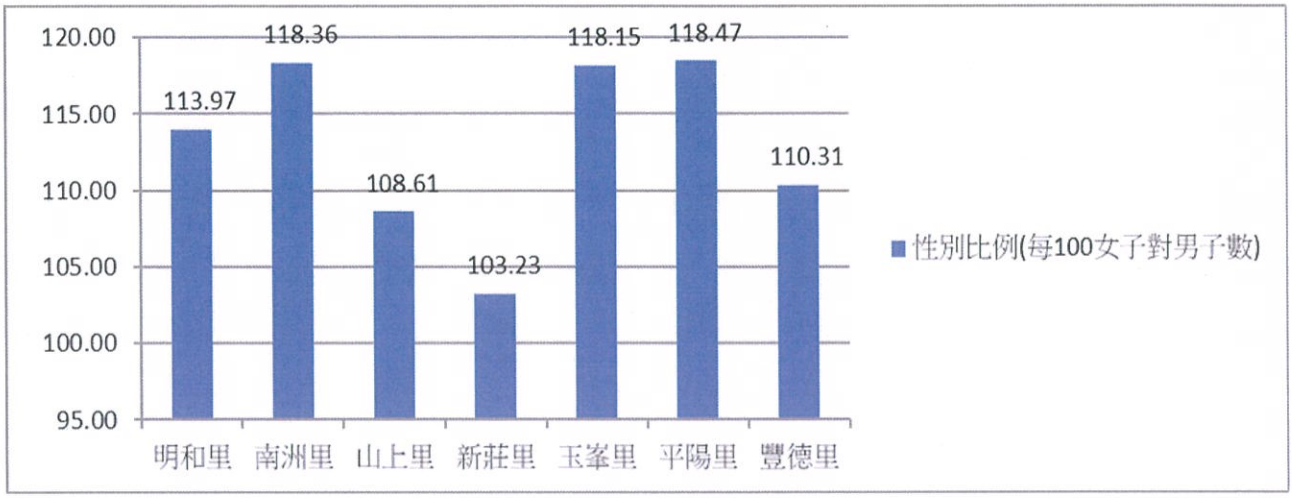


三、性別結構分析

(一)本區各里性別比例概況：

本區民國114年底男性人口數為3,601人、女性人口數為3,195人，人口性別比例(每100女子對男子數)為112.71，104年底為109.61，113年底為111.30，全數高於100表示男性人口數仍持續高於女性人口數。民國114年底各里性別比例以平陽里118.47最高，南洲里118.36次之，而以新莊里103.23為最低。(如圖八)

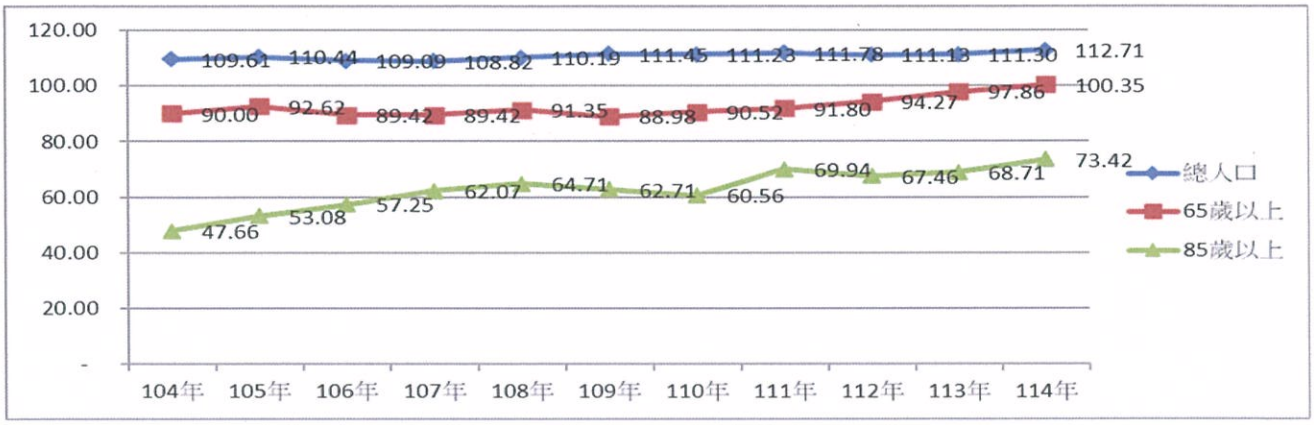
圖八 山上區民國114年底各里性別比例概況



(二)本區老年人口性別比例概況：

本區民國114年底人口性別比例(每100女子對男子數)為112.71，65歲以上者為100.35，85歲以上者為73.42，104年底為109.61，65歲以上者為90.00，85歲以上者為47.66。因女性平均餘命高於男性，故年齡層愈高，性別比例較低。65歲以上人口過去女性長者較多（性別比低於100），但數值從104年的90.00一路爬升，到了114年已突破100門檻（達到100.35）。這顯示高齡人口也首度轉變為男多於女。不論哪個年齡層都呈現男性比例上升趨勢，主要係因工業區與觀光就業導致較多男性勞動人口移入所致(如圖九)。

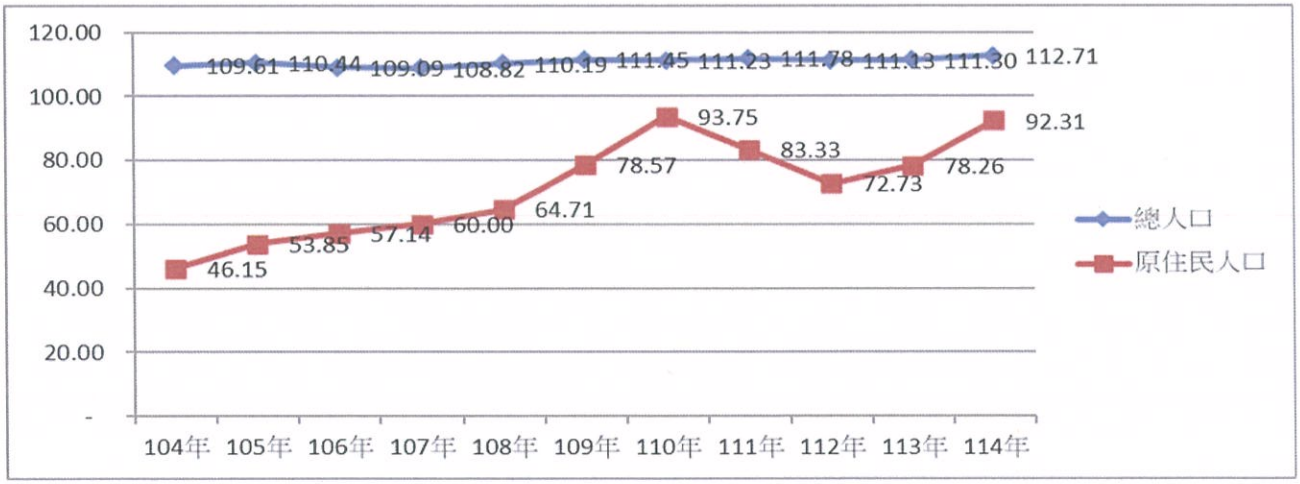
圖九 山上區老年人口性別比例概況



(三)本區原住民人口性別比例概況：

本區民國114年底人口性別比例(每100女子對男子數)為112.71，原住民人口性別比例為92.31，104年底為109.61，原住民人口性別比例為46.15，113年底為111.30，原住民人口性別比例為78.26，原住民女性人口持續高於南性人口數(性別比低於100)。惟原住民人口部分，性別比近來又逐年增加，可見原住民男性人口逐年亦增加，逐漸達到平衡。(如圖十)

圖十 山上區原住民人口性別比例概況



參、結論與建議

根據近年人口統計資料顯示，山上區人口總數呈現緩步下降趨勢，主要原因為出生人數減少、死亡人數增加及青年人口外移等因素所致。受少子化影響，幼年人口（0至14歲）占總人口比例逐年下降，反映生育意願降低及新生兒數減少之現象；相對地，65歲以上高齡人口持續增加，高齡化程度逐年提高，顯示山上區人口結構已由傳統金字塔型逐漸轉變為倒金字塔型。在人口年齡結構方面，工作年齡人口（15至64歲）雖仍為主要人口組成，但其比例已有逐年下降趨勢。由於青壯年人口外移至都會區求學及就業，加速地方人口老化現象，並使高齡人口扶養需求增加。高齡人口比例持續攀升，不僅影響家庭照顧負擔，也增加醫療照護、長期照顧及社會福利等公共服務需求。人口外移與高齡化對地方發展亦帶來多重影響。隨著學齡人口減少，教育資源配置及校園經營面臨調整壓力；人口規模縮減亦可能影響地方消費市場活力及產業發展動能。此外，人口老化與勞動力減少相互影響，未來可能面臨勞動人口不足及產業人力缺口等問題，對地方經濟發展形成挑戰。面對少子化與高齡化雙重趨勢，未來宜持續推動育兒支持及家庭照顧政策，營造友善育兒環境，提高年輕家庭定居意願；同時強化高齡者健康促進、社區照顧及長期照護服務，建構高齡友善生活環境。此外，可結合地方產業特色及社區發展資源，吸引青年返鄉或移居，提升人口留居意願，減緩人口流失情形。